

Л. Мухтар

## ЯПОНИЯ КАК ФАКТОР РЕГИОНАЛЬНОЙ ИНТЕГРАЦИИ АТЭС И АСЕАН

Для Японии АТР в целом и Восточная Азия в частности является краеугольным камнем ее внешней политики на протяжении уже многих десятилетий. На базе этого региона она занимается последовательным наращиванием своего международного авторитета. Вовлекая страны этого региона в орбиту своей внешнеэкономической стратегии, Япония устраняет комплекс неприятной исторической памяти о второй мировой войне и создает благоприятный режим существования для ее предприятий, действующих на территории АТР. Отношение Японии к регионализму было принципиально выражено в начале 2000-х годов премьер-министром Дзюньитиро Коидзуми. В его программе, получившей название концепции «открытого регионализма», можно выделить один из принципов на котором основана японская позиция в отношении региональной интеграции. Это открытый регионализм, принцип которого заключается в том, что региональное сотрудничество должно осуществляться для предотвращения регионального сепаратизма с упором на интересы глобального экономического сотрудничества /1/.

В апреле 2006 г. Министерство экономики, торговли и промышленности опубликовало "Глобальную экономическую стратегию", а в июне того же года - "Стратегию нового экономического роста".

Характеризуя цели "нового роста", разработчики отмечают, что в течение 40 лет Япония была второй экономикой мира, однако с учетом нынешних темпов роста ВВП в ближайшие годы уступит это место Китаю. При этом целью Японии должно быть не просто поддержание себя в качестве одной из крупнейших экономик, но превращение в сильную экономику с доминирующим присутствием в мире. Под этим понимается экономика, противостоящая рискам и неопределенностям, обладающая высокой конкурентоспособностью в международном сообществе, устанавливающая высокий уровень доходов на душу населения, или "привлекательная Япония", которая продолжает предлагать своему народу и всему миру все новую пользу.

В докладе намечены четыре основных направления международной экономической политики Японии.

1. Дальнейшая экономическая интеграция Восточной Азии.

2. Глобализация и повышение конкурентоспособности производства.

3. Превращение Японии в более открытую и привлекательную страну.

4. Региональные стратегии Японии и вклад в решение общечеловеческих проблем /2/.

В настоящее время Япония превратилась в одного из ведущих участников не только мировой системы торговли, но также и региональных экономических организаций.

Следовательно, для Японии в своей политике важно рассматривать весь мир как единый рынок и улучшить условия для деловой активности в сотрудничестве с другими государствами /3/.

С момента образования в 1989 г. АТЭС Япония стремится играть ведущую роль в деятельности этой структуры многостороннего экономического сотрудничества в АТР. На глобальном уровне Токио рассматривает АТЭС как важный инструмент содействия развитию многосторонней торговле в рамках ВТО, с одной стороны, и как эффективный проводник в АТР соглашений о многосторонней торговле, принятых в ВТО с другой.

Экономические отношения Японии со странами-членами АТЭС имеют для нее исключительно большое значение. На эти страны приходится до трех четвертей всего внешне-торгового оборота Японии, около 40% всех прямых иностранных инвестиций.

Токио проводит курс на развитие всесторонних отношений со странами АТЭС, рассматривая взаимодействие с этой структурой в рамках своей внешнеполитической концепции как "наиболее эффективный" способ развития взаимного сотрудничества.

Во-первых, данный формат позволяет обеспечивать Японии возможность диалога с основными экономическими партнерами, которые участвуют в различных процессах в рамках АТЭС.

Во-вторых, Токио пытается с максимальной эффективностью использовать возможности Самого Форума АТЭС для развития регионального сотрудничества. Особенность позиции Японии заключается в том, что региональное сотрудничество в рамках АТЭС должно, по ее мнению осуществляться в интересах предотвращения регионального сепаратизма, т.е с упором на интересы глобального мирового сотрудничества. Данный подход предполагает, что все региональные организации экономической интеграции должны иметь прагматическую направленность в таких областях международного сот-

рудничества, как “зоны свободной торговли”, финансово-кредитная сфера, защита окружающей среды, борьба с преступностью и т.д. С этой точки зрения приоритетным для Токио оказывается достижение странами-участниками конкретных договоренностей в отдельных сферах экономического сотрудничества, позволяющее заложить основы для встраивания национальных экономик во всеобъемлющий механизм региональной кооперации.

Япония принимает деятельное участие во всех Форумах АТЭС, министерских встречах АТЭС. Большая активность Японии проявляется и в работе групп, комиссий, советов и иных многосторонних механизмов АТЭС. Япония берет на себя значительную часть бюджета АТЭС (601 тыс. долл. в 2003/04 фин.г., или 18,3% от общей суммы бюджета), являясь вторым после США донором этой организации. Помимо обязательных платежей, определяемых весом экономики того или иного государства, Япония вносит добровольные дотации, направленные, в частности, на более эффективную реализацию Осакинской программы действий, принятой в 1995г. В 2003/04 фин.г., сумма добровольных взносов Японии составила 325 млн. иен (около 3 млн. долл.)

Позиция Японии по вопросу либерализации торговли и инвестиций в АТЭС определяется общим характером ее торговой политики, основанной на последовательном соблюдении правил ВТО в целях поддержания и укрепления многосторонней торговой системы. Токио полагает, что важнейшими “движущими силами” в работе АТЭС по реализации целей, поставленных Богорской декларацией 1994 г., являются в настоящее время участие страны в ВТО, создание зон свободной торговли, проведение структурных реформ, а также выдвижение и реализация первопроходческих инициатив АТЭС.

По вопросам инвестиций, занимающим важное место в повестке дня работы АТЭС, Япония последовательно проводит политику улучшения информационного и правового поля с целью привлечения в страну иностранных инвестиций. Активно проводятся в жизнь меры по улучшению механизмов доведения соответствующей информации до зарубежных инвесторов путем ежегодных обзоров японского Совета по инвестициям, предпринимаются шаги по приведению японских стандартов в соответствие с международными. В секторах, где в наибольшей степени развиты меры регулирования, Япония добивается взаимного признания как двусторонних, так и многосторонних соглашений и договоренностей в области стандартов и сертификации. В этой связи Токио намерен содействовать улуч-

шению и развитию соответствующей инфраструктуры в АТЭС.

По вопросу тарифных ограничений японская сторона стремится к тому, чтобы обеспечить процесс постепенного сокращения тарифов в рамках АТЭС, принимая в расчет общие тенденции торговли между странами сообщества и свои экономические интересы. Кроме того, Токио исходит из того, что снижение тарифов по определенным группам товаров может оказать позитивное воздействие на торговлю и экономический рост в АТР в целом /4/.

В последние годы основной приоритет при формировании позиции Токио в АТЭС отдается следующим направлениям.

Во-первых, делается упор на систему обязательств по безопасности в торговле, призванных обеспечить механизмы противодействия террористической угрозе. Это-обеспечение безопасности торговли, прежде всего, в сфере морских и воздушных торговых перевозок. В июле 2004 г. Япония, поддержав Инициативу по наращиванию антитеррористического потенциала АТЭС (APEC Counter-Terrorism Capacity Building Initiative), выступила с программой помощи странам Юго-Восточной Азии (предоставление гранта на 6,8 млн. долл.) на переоборудование семи аэропортов в соответствии с требованиями авиационной безопасности и трех морских портов в соответствии в кодом ISPS в Индонезии, проведение ряда семинаров по вопросам безопасности, а также предоставление 1 млн. долл. Азиатскому банку развития для продвижения проектов по борьбе с отмыванием денег и финансированием терроризма, а также по повышению безопасности в портах.

Во-вторых, Япония проявляет большую активность в вопросе о правах на интеллектуальную собственность. В своей политике в отношении АТЭС Япония делает упор на согласованный со странами-участницами организации комплекс мер по защите интеллектуальной собственности.

В-третьих, это программа помощи АТЭС мелкому и среднему бизнесу, считая, что решение проблем малого и среднего бизнеса является значимым фактором преодоления последствий кризиса и достижения долгосрочного экономического роста /5/. Япония выступает за сохранение принципа добровольности при проведении намеченных мер и подчеркивает необходимость поэтапных “эволюционных шагов” и тщательно проверить их соответствия национальным интересам членов АТЭС, вместе с тем Япония выступает за повышение дисциплины реализации решений, принятых на уровне руководителей стран АТЭС.

Конструктивное сотрудничество в АТЭС представляет собой эффективный потенциальный инструмент количественного и качественного наращивания торгово-экономических отношений.

Японский экономист Э.Ямасита, подчеркивал необходимость расширения сферы сотрудничества и его перехода к этапу институционализации межгосударственных отношений /6/.

Юго-Восточная Азия также является крупнейшим рынком для японских товаров и инвестиций. Начало отношений АСЕАН с Японией принято датировать созданием в ноябре 1973 г. Японо-асеановского Форума, однако официальные отношения диалогового партнерства были установлены лишь в 1977 г. после окончания войны во Вьетнаме и первого саммита на о. Бали (1976 г.). Япония активно брала роль партнера в установлении мира и стабильности в ЮВА. В этом состоял смысл доктрины от “сердца к сердцу”, которую провозгласил Такео Фукуда в 1977 г. В том же году Япония стала одним из партнеров АСЕАН по диалогу. Она активно поддерживала все начинания и проекты АСЕАН, создав Фонд культурного обмена, проводя регулярные встречи министров иностранных дел, созывая многочисленные конференции и форумы.

Поддержание нормальных и даже дружественных отношений со странами АСЕАН – важнейшее условие его эффективного использования и создания благоприятных условий для деятельности японских корпораций. Японские прямые инвестиции в странах АСЕАН в 1990-2001 гг. составили 544 млрд.долл. США. Затем ситуация начала быстро меняться в пользу Китая. В 2002-2006 гг. объем японских прямых иностранных инвестиций в страны АСЕАН достигал всего 30,8 млрд. долл., превратив Японию в третьего партнера Ассоциации после США и Китая.

Несмотря на несомненные успехи, Япония и Китай встретили мировой кризис 2008г. в условиях стагнации двустороннего взаимодействия. Однако, столкнувшись с угрозой ухудшения мировой конъюнктуры, эти государства рассматривают возможность более активного использования потенциала регионального сотрудничества. В первую очередь страны в своих действиях исходили из возможностей взаимного предоставления валютных свопов, предусмотренных в рамках “инициативы Чиангмай» Япония согласилась увеличить лимит валютного свопа до 30 млрд. долл. но Китай также выразил готовность повысить лимит валютного свопа.

Подъем Китая заставляет Японию постоянно усиливать внимание к сохранению своих пози-

ций в ЮВА и к усилившейся конкуренции с Китаем за лидерство в Восточной Азии. Политически стабильная и экономически жизнеспособная Юго-Восточная Азия для Японии – это в определенной степени тоже противовес Китаю. Япония – до недавних пор мощное в экономическом отношении государство Восточной Азии – является главным донором и важнейшим источником прямых иностранных инвестиций в регионе. Экономическая помощь Японии странам АСЕАН превышает 2 млрд. долл. США. Ее программы официальной помощи на цели развития продолжают играть важнейшую роль в динамике экономического роста в регионе и остаются главным ресурсом поддержки группы стран АСЕАН. Япония оказывает финансовую и техническую поддержку Ассоциации по самым разным программам, включая Инициативу интеграции АСЕАН, Программу развития трудовых ресурсов, освоение бассейна Меконга, строительство транспортных магистралей в этом субрегионе, на который было выделено 20 млн. долл. США.

Группа видных японских экономистов, разработавших в 2006 г. доклад “Глобальная стратегия Японии в начале XXI века”, подчеркивала, что Япония, на которую приходится около 60% ВВП группы стран АСЕАН+3, должна усилить свои функции и вносить свой вклад в стабильность восточноазиатской экономики. А опыт Японии должен послужить ускоренному развитию стран региона.

Таким образом, для обеспечения основы долгосрочного роста в самой Японии, как считают авторы “Стратегии”, необходимо усилить механизм “совместного” роста со странами Восточной Азии, создав “свободное и открытое экономическое пространство”.

И Япония, и страны АСЕАН в длительной перспективе видят выход в дальнейшем углублении взаимозависимости стран региона путем постепенного формирования Восточноазиатского сообщества в составе 10 стран АСЕАН, Китая, Южной Кореи и Японии, а также Австралии, Новой Зеландии и Индии. Этим японский проект региональной интеграции, предлагаемый странам АСЕАН, сильно отличается от китайского, который предполагает более закрытый состав, ограниченный группой АСЕАН+3. На саммите АСЕАН - Япония, который проходил в октябре 2009 г. В Таиланде, подчеркивалось, что интересы обеих сторон совпадают в региональном и глобальном плане, что открывает для них возможности развивать партнерство и сохранять свои ведущие роли в строительстве Восточноазиатского сообщества, которое должно превратиться в главную цель сотрудничества

АСЕАН и Японии. В отличие от первых послевоенных десятилетий, когда на Японию в странах АСЕАН смотрели с недоверием и подозрением, в настоящее время эта страна воспринимается в общественном мнении региона более дружелюбно и скорее как партнер, понимающий нужды и устремления стран региона /7/.

В связи с нарастанием в Азии интеграционных процессов и планированием создания к 2020 г. Восточноазиатского экономического сообщества со стороны АСЕАН следует ожидать усиления взаимодействия в рамках наибольших открытых для глобализации областях финансовом сотрудничестве. А также появление паназиатской денежной единицы, как считают эксперты, снизит амплитуду колебаний валютных курсов в регионе, которые являются серьезным дестабилизирующим фактором в АТР.

**Улучшение социально-экономического развития.** Создание интеграционного объединения будет основываться прежде всего на двусторонних торговоэкономических соглашениях в которых значительное внимание уделяется оказанию помощи на нужды развития. Для стран Азии с низким уровнем дохода на душу населения эта помощь необходима в борьбе с бедностью и для улучшения инфраструктуры.

**Создание общего рынка товаров и услуг.** Ассоциация стран Восточной Азии окажет положительное влияние на рост внутрирегиональной торговли товарами и услугами за счет снижения таможенных пошлин, так же положительным будет влияние на рост внутри региональных инвестиционных потоков, в особенности благодаря оттокам инвестиций из Японии в развивающиеся страны.

Идея создания, так называемого монолитного «Восточноазиатского сообщества» (ВАС) позиционировалась и в предвыборной программе Демократической партии Японии как один из основных элементов нового внешнеполитического курса Токио, нацеленного на улучшение отношений с ближайшими соседями в АТР, связи с которыми отягощены противоречиями в оценках исторического прошлого. На министерской встрече так называемой «восточноазиатской тройки» (Япония – КНР – Республика Корея), которая состоялась в Шанхае 28 сентября 2009 г., министр иностранных дел Японии К. Окада подчеркнул, что линия на формирование ВАС является одним из стратегических направлений азиатской дипломатии Токио. В форматах «АСЕАН плюс 3» и «Восточноазиатской тройки» (Япония – КНР – Республика Корея) уже готовятся меры по модернизации имеющихся договоренностей в рамках «чиангмайских инициатив» по оказанию

финансовой поддержки странам-участницам в случае возникновения кризисных явлений. На ежегодной сессии Азиатского банка развития на о. Бали (прошедшей 2–3 мая 2009 г.) было достигнуто соглашение о создании паназиатского фонда валютных резервов в размере 120 млрд. долл. в формате «АСЕАН+3». Доля Японии – 38,4 млрд. долл. (32%) /8/.

Официальный Токио включил ВАС в число приоритетных задач японской внешней политики, вошедших в "Голубую книгу японской дипломатии", которая вышла весной 2010 года. Страны Юго-Восточной Азии в целом благосклонно относятся к идее ВАС. Ее с интересом восприняли в Сеуле и даже в Пекине. Китайские эксперты не сомневаются, что интерес Японии к участию в создании ВАС в качестве члена-основателя объясняется ее стремлением добиться более независимых отношений с Вашингтоном и упрочить свои национальные интересы и влияние в Восточной Азии. Более независимая (от США) Япония и новая региональная организация, подобная ВАС, согласуются с дипломатической стратегией Пекина – стремлением к многополярному миру. Успешное строительство широкого сообщества в Восточной Азии способствовало бы долговременному миру и стабильности в регионе /9/.

Современная АСЕАН, занимающая не последнее место в глобальной экономической системе, - продукт внутри региональной интеграции. Без нее страны региона не сумели бы достичь тех результатов социально-экономического развития, которые имеются сейчас и не играли бы той роли в региональной политике, которые они играют в настоящее время. Если ранее одной из ключевых целей интеграционных процессов было усиление внутри региональных хозяйственных связей, то в перспективе страны и партнеры АСЕАН будут стремиться к повышению своей конкурентоспособности на глобальном уровне. Япония инициировала собственные торговые соглашения, в частности японо-сингапурские и японо-тайландские зоны свободной торговли. Кроме того, как ожидается к 2012 г. начнет функционировать зона свободной торговли АСЕАН – Япония. Данный факт демонстрирует реальную экономическую зависимость стран АСЕАН от предложений так называемых “партнеров по диалогу”.

Таким образом, несмотря на значительные противоречия по поводу регионального лидерства между Китаем и Японией, основным вектором развития стран АСЕАН будет дальнейшая экономическая интеграция. При этом для стимулирования своей экономики и сохранения

лидерства в регионе Япония будет стремиться перехватить инициативу в формировании Восточноазиатской зоны свободной торговли. В краткосрочной перспективе ей удастся сохранить за собой позиции значимого внешнеэкономического партнера АСЕАН /10/.

\*\*\*

1. Д. Стрельцов Что мешает сотрудничеству // [http://sr.fondedin.ru/newfullnews\\_arch-to.php](http://sr.fondedin.ru/newfullnews_arch-to.php).
2. <http://www.meti.go.jp/report/whitepaper/index.html>
3. Сагоян К.П. Об особенностях внешнеэкономической политики Японии // Вестник Московского университета востоковедения. -2006.г.-№3 -С.22-36.
4. “Япония открытая миру”. - Центр изучения современной Японии . -2007.-С.134.
5. [www.mofa.go.jp/policy/economy/apec/ct/ind](http://www.mofa.go.jp/policy/economy/apec/ct/ind).
6. Федоровский А. Возможности и проблемы регионального сотрудничества в Восточной Азии// Мировая экономика и международные отношения.-2010 г .-№1-С.82-91.
7. “АСЕАН в начале XXI века. Актуальные проблемы и перспективы.”-Институт Дальнего Востока. – М. 2010г.-С.220.
8. “Мировой кризис и Япония”. - Институт Востоковедения РАН.-М.2009г.-С.239.

9. Споры вокруг интеграции в Азии. Сообщество японски//<http://www.imperiya.by/economics2-8303.html>.

10. “Страны и регионы мира в современных международных отношениях”. - Институт мировой экономики и политики при Фонде первого президента РК.-2006г.-С.334

\*\*\*

Мақалада АТЭС және АСЕАН аймақтық ұйымдардағы Жапонияның әріптес ретінде алатын рөлі қарастырылады. Жапонияның АТЭС ұйыммен әріптестік ерекшелігі - әлемдік әріптестіктің мүдделеріне тірелуін қажеттілігі. Жапонияның АСЕАН ұйыммен бас мақсаты әріптестікті жетілдіру және Жапонияның жаңа сыртқы саяси курстың негізгі элементтерінің бірі болып табылған Шығыс Азиялық бірлестіктің құрылысындағы өз бастауыш рөлін сақтау.

\*\*\*

The role of Japan as a partner of regional integration of APEC and ASEAN is examined in the present article. The peculiarity of Japan's position that the regional integration in framework of APEC and ASEAN must be realized with stressing on interests of global world cooperation. The main purpose of Japan and ASEAN cooperation is to develop partnership and maintain its leading roles in building of East Asia Community. The East Asia Community is one of the main elements of direction of foreign policy of Japan.

### 3. Рысбекова

#### ИРАНО-АМЕРИКАНСКИЕ ОТНОШЕНИЯ: ТРУДНОСТИ И ПРОТИВОРЕЧИЯ

Между Ираном и США более тридцати лет отсутствуют дипломатические отношения. Но на протяжении этих лет время от времени две страны идут на сближение, что говорит о том, что США все же нуждаются в Иране по ряду причин. Однако процесс улучшения ирано-американских отношений не может быть быстрым в силу некоторых внутривосточных причин, существующих и в Иране, и в США. Поэтому, ни одно из подобных сближений на данный момент не имеет внушительных результатов.

Иран играет важную роль в удовлетворении растущего во всем мире и в США, в частности, спроса на энергию. В 1995-96 гг. санкции США в отношении Ирана были наложены в период глобального избытка нефти, но сейчас картина изменилась, и мир входит в период глобального дефицита энергии. В настоящее время Иран входит в пятерку мировых производителей нефти и является вторым по величине экспортером нефти в ОПЕК. США, в свою очередь, являются крупнейшим импортером нефти. Несмотря на прямое участие США, Иран будет играть более важную роль среди ведущих мировых поставщиков нефти и природного газа /1/.

В 2006 году Иран собирался открыть нефтяную биржу с расчетами в евро, что в свою очередь весьма неблагоприятно повлияло бы на американскую экономику, приведя к обесцениванию американского доллара. Для решения этой проблемы США сами пошли на тайные переговоры с Ираном, и в итоге уполномоченные лица Ирана заявили о том что не располагают информацией об открытии биржи.

Позднее в этом же году духовный лидер Али Хаменеи высказался о том, что в случае угрозы со стороны США, Иран перестанет экспортировать нефть на международный рынок, что привело к повышению цен на нефть в США и Европе.

Американские санкции направлены на препятствование развитию иранской нефтяной промышленности и доходов, получаемых от нее. Согласно закону о санкциях в отношении Ирана, санкции налагаются на компании, которые инвестируют в Иран более \$20 млн. Таким образом, за прошедшие дни США наложили санкции на белорусскую государственную энергетическую компанию, а также российская компания Лукойл отказалась от дальнейшего участия в проекте Анаран в Иране.