

УДК 94(4/9)

З.С. Батпенова, М.М. Сулейменова\*

КазНУ имени аль-Фараби, Казахстан, г. Алматы

\*E-mail: mikasuleimenova@bk.ru

### Межгосударственный диалог Казахстана и Китая на современном этапе: реалии и перспективы

С момента превращения Казахстана в независимое государство казахстанско-китайские отношения развивались весьма динамично. Они всегда были отмечены стремлением обеих сторон к налаживанию равноправного, взаимовыгодного партнерства. В настоящее время КНР – всесторонний стратегический, торгово-экономический и политический партнер РК. Итоги взаимодействия за годы сотрудничества внушают оптимизм, что Казахстан и Китай и в дальнейшем будут показывать наглядный пример стратегического партнерства и учитывать интересы друг друга для совместного безопасного развития и процветания.

**Ключевые слова:** межгосударственные отношения, договорно-правовая база, стратегическое партнерство, Центрально-азиатский регион, обеспечение стабильности, региональная безопасность.

Z.S. Batpenova, M.M. Suleimenova

#### Interstate dialogue of Kazakhstan and China at the present stage: realities and prospects

The article is dealing with analysis of approaches of the Kazakhstan and Chinese parties to the bilateral interstate relations, value of political dialogue of two countries in ensuring mutually beneficial cooperation in Central Asian region at the present stage. Also the main directions of further development of interstate dialogue of China and Kazakhstan come to light.

**Key words:** the interstate relations, contract and legal base, strategic partnership, Central Asian region, ensuring stability, regional security.

З.С. Батпенова, М.М. Сүлейменова

#### Қазақстан мен Қытайдың қазіргі кезеңдегі мемлекетаралық сұхбаттасуы: шынайылық және келешегі

Мақалада қазақстандық және қытайлық жақтардың екі жақты мемлекетаралық қатынастардың тәсілдеріне талдау жасалады, қазіргі кезде Орталық Азия аймағында өзара тиімді ынтымақтастықтың қамсыздандыруында екі елдің саяси сұхбаттасуының маңыздылығы анықталады. Және де Қытай мен Қазақстанның мемлекетаралық сұхбаттасуының одан әрі дамуының негізгі бағыттары айқындалады.

**Түйін сөздер:** мемлекетаралық қатынастар, келісім және заңды негіз, стратегиялық әріптестік, Орталық Азия аймағы, қауіпсіздікті қамтамасыз ету, аймақтық қауіпсіздік.

С самого начала сотрудничества межгосударственные отношения Китая и Казахстана основывались на необходимости строительства стабильных, добрососедских отношений как надежной гарантии безопасности молодого государства. Конфронтации и взаимная подозрительность шли бы вразрез со стратегическими интересами Казахстана, которому предстояло решать такие сложные задачи, как вхождение в мировое сообщество цивилизованных государств и проведение структурных преобразо-

ваний в экономике. В свою очередь, китайское руководство также проявило готовность к началу полномасштабного диалога с Казахстаном по всем аспектам взаимоотношений между двумя странами. В Китае принимали в расчет важное геостратегическое положение Казахстана как связующего звена с другими государствами Центральной Азии и бастиона на пути распространения экстремизма и религиозного радикализма. Достаточно высокий уровень политического диалога и взаимного доверия

базируется на прочном фундаменте стратегического партнерства и делового сотрудничества.

Цель данной работы – определить сущность и значение двустороннего межгосударственного диалога в обеспечении взаимовыгодного сотрудничества в Центрально-Азиатском регионе на современном этапе, основываясь на анализе истории межгосударственных отношений.

Задачи статьи – определить страновые приоритеты и проанализировать подходы казахстанской и китайской сторон к двусторонним межгосударственным отношениям на современном этапе; выявить наиболее перспективные области сотрудничества, оценить потенциал такого рода сотрудничества; определить основные направления дальнейшего развития межгосударственного диалога Китая и Казахстана.

В данной статье были использованы методы анализа и синтеза, систематизации, классификации, а также метод обобщения. Из существующих систем взглядов и теорий международных отношений был выбран системный подход. Основным методом исследования стал метод многофакторного равновесия, разработанный известным российским китаеведом А.Д. Воскресенским. Хотя он был сформулирован при анализе межгосударственных российско-китайских отношений, по нашему мнению, представляется правомерным применить его и при анализе межгосударственного диалога КНР-РК.

Данная тема получила разработку в трудах как отечественных, так и зарубежных авторов. Особое внимание было уделено исследованиям китайского исследователя Сюй Дая «Политика открытости Китая и взаимоотношения со странами Центральной Азии» [5], казахстанского ученого Шайхутдинова М.Е. «Состояние и перспективы казахстанско-китайских отношений» [1], К. Токаева «Внешняя политика Казахстана в условиях глобализации» [2], Лаумулина М.Т. «Казахстан в современных международных отношениях: безопасность, геополитика, политология», «Международная жизнь Казахстана – новые акценты внешней политики» [7], [3]. В ходе написания статьи использовались интернет-ресурсы [3], [8], [9]. Особо нужно отметить недавно вышедший труд казахстанского ученого К.Л. Сыроежкина «Нужно ли Казахстану

бояться Китая: мифы и фобии двусторонних отношений» [4].

Современный этап сотрудничества РК и КНР начинается с января 1992 года, когда Казахстан, провозгласив независимость, установил официальные дипломатические отношения с Китайской Народной Республикой, когда было опубликовано «Совместное коммюнике об установлении дипломатических отношений между Республикой Казахстан и Китайской Народной Республикой». И, начиная с этого момента, стороны приступили к конкретным дипломатическим действиям с целью создания правовой базы двусторонних отношений. Диалог на высшем уровне продолжился в октябре 1993 года, когда состоялся визит Президента Республики Казахстан в КНР. В ходе визита Н.Назарбаевым и Цзян Цзэминем был подписан первый официальный документ, определяющий принципы взаимоотношений двух государств - Совместная Декларация об основах дружественных взаимоотношений между Республикой Казахстан и Китайской Народной Республикой [1, с.78-79].

Между Казахстаном и КНР были подписаны основные документы, которые заложили основу сотрудничества: «Совместная декларация об установлении дружественных взаимоотношений между Республикой Казахстан и Китайской Народной Республикой» от 18 октября 1993 г., «Совместная декларация о дальнейшем развитии и углублении дружественных взаимоотношений между Республикой Казахстан и Китайской Народной Республикой» от 11 сентября 1995 г., «Соглашение между Республикой Казахстан и Китайской Народной Республикой о казахстанско-китайской государственной границе» от 26 апреля 1994 г., «Дополнительные соглашения о китайско-казахстанской государственной границе» от 1997 и 1998 гг. и др. В ноябре 1999 года Китай и Казахстан подписали «Совместную декларацию между КНР и Республикой Казахстан о дальнейшем укреплении всестороннего сотрудничества в 21-м веке» и «Совместное коммюнике о полном урегулировании пограничных вопросов между КНР и Республикой Казахстан».

В декабре 2002 года во время визита президента Казахстана Н. Назарбаева в Китай был подписан «Договор о добрососедстве, дружбе

и сотрудничестве между Китаем и Казахстаном».

Президент Казахстана Нурсултан Назарбаев 19 раз посещал КНР с визитом на высшем уровне. Представители китайского политического руководства также неоднократно посещали Казахстан [2].

В целом, можно обозначить 3 основных момента в истории казахстанско-китайских отношений за 21-летний период времени.

Во-первых, успешное развитие казахстанско-китайских отношений стало важным фактором обеспечения стабильности в регионе. После обретения независимости Казахстан смело пошел по пути реформ и, используя, в числе прочих, богатые запасы энергоресурсов, постепенно превратился в региональную державу, обладающую достаточным влиянием и авторитетом на пространстве Евразии. Поэтому Китай всегда принимает во внимание позицию казахстанской стороны по вопросам обеспечения безопасности и стабильности в Центральной Азии и полагает, что отношения дружбы и добрососедства между РК и КНР оказывают положительное влияние на политико-экономическую ситуацию в регионе.

Во-вторых, Китай – крупнейший торговый партнер Казахстана, а Казахстан занимает второе место среди торговых партнеров Китая в регионе СНГ. Для дальнейшего повышения уровня практического сотрудничества две страны определили стратегическую цель – увеличить объем взаимной торговли до 40 млрд. долл. США к 2015 году.

В-третьих, затрагивается тема международного сотрудничества. Каждое государство во внешней политике исходит из собственных интересов, которые у обеих стран совпадают, когда речь идет о необходимости обеспечения социально-экономического развития, безопасности и стабильности в регионе Центральной Азии. Не секрет, что многие эксперты называют Центральную Азию регионом с большим конфликтным потенциалом. Поэтому в процессе двусторонних и многосторонних отношений важно не только совпадение интересов по взаимовыгодным проектам, но и умение найти точку соприкосновения в случае расхождения мнений по разным вопросам [3, 58-60].

Конечно, нельзя отрицать, что в двусторон-

них отношениях иногда возникают проблемные вопросы. Но, самое главное, решаются они путем переговоров, учета мнений и взаимных уступок на основе принципов мира и равноправия. В духе партнерства и добрососедства решаются вопросы делимитации границы, загрязнения окружающей среды и взаимной миграции населения, важным шагом считается подписание Протокола между Правительством РК и КНР о демаркации казахстано-китайской государственной границы от 10 мая 2002 года [4].

Интерес Китая к Центральной Азии, в частности к Казахстану, продиктован жизненно важными интересами, а именно – сохранением целостности государственной территории и обеспечением стабильности в Синьцзян-Уйгурском автономном районе КНР (СУАР КНР), что становится особенно актуальным в свете провозглашенной Китаем в 1990-х годах политики освоения западных и центральных провинций и привлечения сюда иностранных инвестиций. Стабилизация внутренней и международной обстановки была необходима Китаю, прежде всего, для успешного проведения реформ в рамках «курса четырех модернизаций» и выхода по всем показателям на уровень развитых стран. Он не заинтересован в изменении обстановки в регионе, усилении факторов, способных нарушить относительное равновесие в регионе и будет предпринимать адекватные шаги. Это Китай демонстрирует, в том числе, и участием в «Шанхайской пятерке» – ШОС, первом политическом союзе с момента образования КНР [5, с.38-40].

Казахстан также придает большое значение сотрудничеству с Китаем, связывает с этим решение комплекса трансграничных проблем, а также ряда задач экономического развития, отводит значительное место сотрудничеству с КНР и при формировании собственной внешнеполитической стратегии.

В последние годы, на основе положений подписанного в декабре 2002 года Договора о добрососедстве, дружбе и сотрудничестве, а также в рамках реализации Программы сотрудничества РК и КНР на 2003-2008 годы, создан довольно эффективный механизм взаимодействия, позволяющий предметно обсуждать и решать любые вопросы двусторонних отношений. В этих целях функционирует Комитет по

сотрудничеству, который возглавляют сопредседатели на уровне заместителей руководителей правительств. Деятельность сформированных в его рамках 10 подкомитетов охватывает практически все направления двустороннего взаимодействия и позволяет на рабочем уровне прорабатывать и согласовывать актуальные проблемы делового партнерства [6].

Также необходимо подчеркнуть, что эта общая положительная атмосфера делового взаимодействия органично дополняется взаимопониманием и поддержкой по актуальным проблемам современности. Позиции Казахстана и Китая по большинству международных и региональных проблем очень близки или совпадают полностью. В частности, наши страны выступают за формирование нового справедливого мирового политического и экономического порядка. Казахстан и Китай поддерживают процесс реформирования ООН с целью усиления ее ведущей роли в современном мире. Оба государства не приемлют силовых подходов при разрешении спорных вопросов и противоречий в международных делах. РК и КНР убеждены, что в нынешних условиях невозможно в одиночку обеспечить безопасность. Обе страны считают, что каждый член мирового сообщества имеет право на собственный путь и модель суверенного развития, поэтому не оправданы так называемые «гуманитарные интервенции» под всякими благими предлогами, включая продвижение демократизации и защиту прав человека.

Анализ китайского направления внешней политики Республики Казахстан показывает, что межгосударственное взаимодействие КНР и РК имеет большие потенциальные возможности, но еще не вышло на уровень, который может дать надежную гарантию для стратегического партнерства КНР и РК в будущем. И РК, и КНР сделали определенные шаги в этом направлении (например, подписание двустороннего договора «О добрососедстве, дружбе и сотрудничестве» между РК и КНР, а также «Совместной декларации Республики Казахстан и Китайской Народной Республики о стратегическом взаимодействии и партнерстве в XXI веке») [7].

По мнению экспертов, странам следует продолжить работу на взаимовыгодных началах, сохранить благоприятную динамику сотрудни-

чества в нефтегазовой сфере, выявлять потенциал взаимодействия в таких несырьевых секторах, как сельское хозяйство, транспорт, высокие технологии, телекоммуникации и химическая промышленность. Важно также активизировать гуманитарный и межрегиональный обмен и сотрудничество, сформировать такую структуру взаимодействия, в которой параллельно задействованы все направления сотрудничества и четко определены приоритеты [8].

Особое значение уделяется официальному визиту нового лидера Китая Си Цзиньпина в сентябре 2013 года в Казахстан. В ходе переговоров в Акорде Нурсултан Назарбаев и Си Цзиньпин рассмотрели перспективы дальнейшего углубления всестороннего стратегического партнерства между двумя странами. В частности, были обсуждены вопросы активизации торгово-экономического, инвестиционного, агропромышленного, приграничного, культурно-гуманитарного сотрудничества, а также актуальные аспекты международной повестки дня и региональной безопасности. Идея о великом возрождении китайской нации, инициированная Председателем Си Цзиньпином, совпадает со Стратегией «Казахстан-2050», выдвинутой Президентом Назарбаевым, и в содержании, и в сроке реализации.

На первом месте сотрудничества КНР и РК стоят экономические вопросы, в которых страны достигли выдающихся успехов. Сегодня товароборот составляет 26 миллиардов долларов, и поставлена задача – довести эту цифру до 40 миллиардов долларов. Этому способствует ряд соглашений, подготовленных экспертами к подписанию. Между двумя странами укрепляется сотрудничество в инвестиционной сфере. Инвестиции Китая в Казахстан составили 20 миллиардов долларов – это третий по значимости вклад в экономику нашей страны.

Развивается сотрудничество в нефтегазовой сфере, функционируют нефтепровод Атасу – Алашанькоу и газопровод РК – КНР. Успешно выстраивается взаимодействие в области транспорта. В 2012 году объем железнодорожного грузооборота составил 16,5 миллиона тонн. 22 декабря 2012 года введен в эксплуатацию пограничный железнодорожный переход Алтынколь – Хоргос, который, помимо разгрузки

действующего железнодорожного перехода Достык – Алашанькоу, на 500 километров сократил расстояние грузоперевозок из Китая в страны Центральной Азии и Персидского залива.

В ходе переговоров было подписано двадцать два контракта на общую сумму в 30 млрд. долларов. Помимо Совместной декларации о дальнейшем развитии всестороннего стратегического партнерства, заключены соглашения между Правительствами РК и КНР о взаимном предоставлении земельных участков для строительства зданий диппредставительств; о сотрудничестве в области исследования и использования космического пространства в мирных целях; об использовании и управлении совместным гидроузлом «Достык» на реке Хоргос. Кроме того, подписаны Программа среднесрочного и долгосрочного развития казахстанско-китайского торгово-экономического сотрудничества (до 2020 года); Меморандум о сотрудничестве в сфере реализации проектов по комплексной переработке угля между Министерством индустрии и новых технологий РК и государственным управлением по энергетике КНР; Соглашение о сотрудничестве между АО «НК

«Казахстан темир жолы» и Народным правительством г. Ляньюньган [9].

Встреча лидеров РК и КНР, безусловно, стала историческим событием, знаковой вехой сотрудничества, продолжила добрую традицию взаимных визитов на высшем уровне и открыла новую страницу межгосударственных отношений.

Удовлетворены ли мы нынешним состоянием казахстанско-китайских отношений? И да, и нет. Да – поскольку уровень политического диалога между нашими странами остается стабильно высоким, поскольку создана солидная договорно-правовая база нашего сотрудничества, наши позиции по важнейшим международным проблемам во многом совпадают. Нет – поскольку заключенные двусторонние соглашения и достигнутые договоренности пока не начали работать в полную силу, в частности в области экономики.

Нет сомнений в том, что только благодаря обоюдным усилиям много векторное и всестороннее практическое сотрудничество Китая и Казахстана будет подниматься на все новые и новые высоты, принося народам двух стран ощутимую выгоду.

#### Литература

- 1 Шайхутдинов М.Е. Состояние и перспективы казахстанско-китайских отношений (Обзор казахстанской печати 2001-2002 гг.) // Известия ЕНУ им. Л.Н.Гумилева. История. Философия. Политология. – 2001. – №2. С.72-79.
- 2 К. Токаев. Внешняя политика Казахстана в условиях глобализации. – Алматы, 2000.
- 3 Лаумулин М. Международная жизнь Казахстана – новые акценты внешней политики // <http://www.investkz.com>
- 4 Сыроежкин К.Л. Нужно ли Казахстану бояться Китая: мифы и фобии двусторонних отношений. – Алматы, 2014.
- 5 Сюй Дань. Политика открытости Китая и взаимоотношения со странами Центральной Азии. Пекин, издательство “Синьхуа”, 1997. – 185 с. – С.135-136.
- 6 Совместная Декларация о дальнейшем развитии и углублении дружественных взаимоотношений между РК и КНР // Дипломатический курьер. – 1996. – №1. С.69-70.
- 7 Лаумулин М.Т. Казахстан в современных международных отношениях: безопасность, геополитика, политология. – Алматы, 2000.
- 8 «Казахстан–Китай: Новые грани сотрудничества». <http://www.kzvesti.kz/134-ot-10-sentyabrya-2013/218-kazahstan-kitay-novye-grani-sotrudnichestva.html>
- 9 <http://www.mfa.kz/rus>

#### References

- 1 Shaykhtudinov M. E. Condition and prospects of the Kazakhstan-Chinese relations (The review of the Kazakhstan press of 2001-2002) // ENU News of L. N. Gumilev. History. Philosophy. Political science. - 2001. - No. 2. S. 72-79.
- 2 K. Tokayev. Foreign policy of Kazakhstan in the conditions of globalization. Almaty, 2000.
- 3 Laumulin M. The international life of Kazakhstan – new accents of foreign policy // <http://www.investkz.com>
- 4 K.L. Syroyezhkin. Whether Kazakhstan needs to be afraid of China: myths and phobias of the bilateral relations. Almaty, 2014.
- 5 Xu Dan. Policy of openness of China and relationship with the countries of Central Asia. Beijing, Xinhua publishing house, 1997. – 185 pages – Page 135-136.
- 6 The joint Declaration on further development and deepening of friendly relationship between RK and People’s Republic of China // the Diplomatic courier, 1996, No. 1, page 69-70.
- 7 Laumulin M. T. Kazakhstan in the modern international relations: safety, geopolitics, political science. Alma-Ata, 2000.
- 8 «Kazakhstan-China: New sides of cooperation». <http://www.kzvesti.kz/134-ot-10-sentyabrya-2013/218-kazahstan-kitay-novye-grani-sotrudnichestva.html>
- 9 <http://www.mfa.kz/rus>