

## Взаимоотношения Республики Казахстан с Китаем на примере СУАР

К.К. Кенесбекова

Казахский университет международных отношений и мировых языков им. Абылай хана, Казахстан, г. Алматы

E-mail: karlygash.kenesbekova@gmail.com

**Аннотация.** Данная статья посвящена определению роли Республики Казахстан (РК) во взаимоотношениях с Китаем и других центральноазиатских республик. Данная тема вызывает большой интерес в наши дни. Экономическое взаимодействие Китая и Казахстана играет важную роль в развитии всего среднеазиатского региона. Актуальность данной статьи не вызывает сомнения, поскольку за последние два десятилетия приграничное сотрудничество между Республикой Казахстан и КНР становится одной из наиболее важных и действенных форм реализации торгово-экономического сотрудничества, фактором стабилизации положения на границе, источником повышения жизненного уровня населения на приграничных территориях.

Казахстан получил независимость 16 декабря 1991 года. Республика стала полноправным субъектом международного права. В январе 1992 года Казахстан и Китай приступили к дипломатическим действиям с целью создания правовой базы двусторонних отношений. Со стороны Китайской Народной Республики была проявлена готовность к началу плодотворного диалога.

Географическое положение СУАР делает его основной заинтересованной стороной и главным исполнителем планов и проектов экономического сотрудничества Китая и Центральной Азии. Казахстан и страны Центральной Азии становятся основными партнерами внешнеэкономической деятельности одной из провинций КНР Синьцзяна.

На современном этапе одним из важных составляющих стратегического партнерства между Казахстаном и Китаем являются торгово-экономические отношения, где существенную роль играет СУАР, на долю которого приходится более 75% товарооборота между РК и КНР. Объемы товарооборота между Казахстаном и Синьцзяном за короткий период возросли в несколько раз. В 2007 г. этот показатель достиг 9,2 млрд. долл. США, а в 2008 г. 12,24 млрд. долл. Динамика роста товарооборота между РК и СУАР КНР позволяет прогнозировать, что к 2011 г. двусторонняя торговля может превысить 18 млрд. долл. США [1]. На основе статистических данных можно констатировать, что в целом между

Казахстаном и СУАР в 2009 г. сложился положительный торговый баланс, при этом казахстанский экспорт превысил объем импорта в 1,7 раза. По сравнению с показателями 2007 г. экспорт из Казахстана в Синьцзян в 2008 г. вырос на 37% и составил 7,7 млрд. долл. США (63% товарооборота). Кроме этого, в последнее время наблюдается рост взаимных инвестиций. Так, в настоящее время в Синьцзяне зарегистрировано 15 проектов с участием казахстанского капитала на договорную сумму 11,7 млн. долл. США, а в Казахстане создано 29 крупных предприятий с китайским капиталом в 18 млн. долл. США [2].

Совместные проекты, реализованные и реализуемые с участием Китая и Казахстана, не только сближают соседей, но и вносят значительный вклад в экономику, культуру обеих стран. В течение 20 лет казахстанско-китайские отношения сохраняют хорошую тенденцию динамичного развития и приносят большую пользу народам двух стран. Товарооборот между странами вырос с 368 млн. долларов в первые годы до рекордных 204 млрд. 400 млн. долларов в 2010 году, рост – более чем в 50 раз. На сегодня Казахстан стал вторым торговым партнером Китая среди стран СНГ [3].

На уровнях сотрудничества между странами и между регионами СУАР играет очень важную роль в реализации стратегического видения внешней открытости Китая и разви-

тии экономического сотрудничества не только с Казахстаном, но и со странами Центральной Азии. Например, терминал китайско-казахстанского нефтепровода на территории Китая и терминал китайско-туркменского газопровода на территории Китая были установлены в СУАР. Это означает, что СУАР является главным исполнителем стратегии энергетической безопасности страны и стратегии безопасности ресурсов. В программе «12-й пятилетки» видно, что СУАР будет укреплять сотрудничество в области энергетических ресурсов с соседними странами, увеличивать импорт энергоресурсов, как нефть и газ, и импорт минеральных ресурсов, как железо, медь, никель, алюминий и др., чтобы превратить Синьцзян в важный регион импорта энергетики и минеральных ресурсов и наземный коридор безопасности [4].

Китай и Казахстан сотрудничают не только в ресурсных отраслях, но и расширяют взаимодействие в таких нересурсных сферах, как сельское хозяйство, транспорт и коммуникации. Финансовые структуры Китая (Банк развития Китая, Банк Китая и т.д.) подписали с казахстанской стороной ряд договоренностей о сотрудничестве, что гарантирует участие китайских конкурентоспособных предприятий в крупных проектах в Казахстане.

Синьцзян соседствует с 8 странами, которые имеют тесные отношения с ШОС. В 2011 году отметили 10-летие ШОС. За последнее десятилетие СУАР уже достиг больших успехов, которые тесно связаны с тем, что он реализует политику «открытости к Западу» и развивает региональное экономическое сотрудничество с помощью платформы ШОС. В течение 10 лет со дня своего создания ШОС достигла больших успехов в содействии региональному экономическому сотрудничеству и сформировала основные рамки многостороннего экономического сотрудничества. СУАР может в полной мере использовать достигнутое многостороннее рамочное соглашение сотрудничества ШОС, в рамках достигнутых соглашений осуществлять экономическое сотрудничество и развитие. В «Меморандуме правительств государств-членов ШОС об основных целях и направлениях регионального экономического сотрудничества и запуске процесса по созданию благоприятных условий в области торговли и инвестиций», который был принят 14 сентября 2001 года в Алматы, отмечено, что

в соответствии с действующими законами стран, поощряется создание прямых контактов различных форм между административными кругами, что предоставляет благоприятные условия для создания различных форм прямых экономических связей между СУАР и административными районами Центральной Азии [5].

Динамика роста товарооборота и увеличение номенклатуры товаров в торговле между РК и СУАР стимулирует экономическое развитие Казахстана. Однако критический анализ процесса торгово-экономического взаимодействия между Казахстаном и Синьцзяном за последние 10 лет позволяет сделать вывод о том, что углубление данного сотрудничества с Китаем в перспективе может иметь для Казахстана и негативные последствия. В этой связи следует обратить внимание на следующие проблемные моменты:

1) сырьевая направленность экспорта. Высокий уровень казахстанского экспорта в Китай поддерживается, в основном, за счет вывоза стратегических сырьевых ресурсов. По статистическим данным, в 2009 г. около 70% экспорта из Казахстана в Синьцзян составили сырьевые товары [4]. Анализ этой ситуации позволяет выявить, что в данное время происходит преобладание неблагоприятной тенденции в казахстанской экономике. Это обвальное падение доли сырья в структуре казахстанского экспорта и пропорциональный рост доли продовольственных и потребительских товаров в структуре импорта из Китая. Вследствие этого на сегодняшний день продукты легкой, машиностроительной и пищевой промышленности китайского производства вытесняют товары не только отечественных, но и других зарубежных производителей с казахстанского рынка. В последние годы наблюдается так же ужесточение конкуренции сельскохозяйственных продуктов синьцзянского производства с казахстанскими товарами;

2) стагнация казахстанского производства. Широкое доминирование товаров китайского производства на казахстанском рынке свидетельствует о том, что отечественное производство развивается в крайне неблагоприятных условиях. В этом плане увеличение объемов и номенклатуры ввозимого в Казахстан товара неизбежно приведет к стагнации казахстанского производства;

3) различия в статистических данных соответствующих служб Казахстана и СУАР. Эти различия возникают в силу разности методов учета

товаров на таможенных постах, а в некоторых случаях причиной этому служит недостоверное декларирование;

4) слабый контроль приграничной торговли. Государственные органы, контролирующие торговые операции в приграничной зоне, не всегда предоставляют достоверные данные по объемам двусторонней торговли, так как большинство участников рынка официально не регистрируют свою деятельность;

5) проблема вывоза капитала из Казахстана в СУАР. В соответствии со статьей 5 Закона РК «О национальной безопасности Республики Казахстан» – неконтролируемый вывоз капитала за пределы страны определяется в качестве угрозы национальной безопасности РК. На сегодняшний день вывоз капитала в Синьцзян происходит по нескольким каналам:

а) коммерческий, связанный с торгово-закупочной деятельностью. За последнее время образовалась устойчивая тенденция вывоза валюты из РК в СУАР по коммерческой линии. На наш взгляд следует выделить три категории, способствующие этому вывозу:

1) предприниматели, обеспечивающие казахстанский рынок товарами широкого потребления;

2) предприниматели, закупающие технику и оборудование для последующей эксплуатации на территории Казахстана;

3) граждане РК, осуществляющие частные коммерческие закупки.

б) вывоз капитала в виде инвестиций. В настоящее время казахстанские предприниматели активно инвестируют синьцзянскую экономику. Анализ ситуации с казахстанско-китайскими совместными предприятиями на территории СУАР показывает, что основным стимулом инвестирования казахстанцев в проекты СУАР являются созданные на территории КНР более привлекательные условия для ведения бизнеса. К примеру, в Китае предусмотрены налоговые льготы, возврат НДС с экспортируемой продукции и другие преференции предпринимателям МСБ. В результате этого происходит интенсивное вымывание активной предпринимательской среды из Казахстана в Синьцзян;

с) вывоз капитала по линии туризма. В последние годы наряду с коммерсантами резко возросло количество казахстанцев, желающих посетить туристические и оздоровительные комплексы Синьцзяна. В этом контексте отметим,

что власти СУАР уделяют большое внимание развитию туризма и формированию инфраструктуры коммерческих учреждений, предназначенной для лечения и отдыха иностранных граждан. Таким образом, в последние годы вывоз казахстанского капитала в Китай по различным каналам приобретает массовый характер, и данную проблему невозможно разрешить запретительными мерами. В этом плане из-за того, что в большинстве случаев вывоз капитала происходит на легальной основе, необходимо принимать комплексные меры, обеспечивающие развитие МСБ на территории Казахстана.

Суммируя вышесказанное нужно отметить, что в настоящее время все более явно вырисовывается тенденция зависимости казахстанской экономики от китайской. По данному вопросу следует отметить, что приобретение оборудования, станков, электронной и бытовой техники с лейблом «中国制造 made in China» является важной составляющей для развития экономики Казахстана. Однако нужно обратить внимание на то, что динамичное развитие торгово-экономических связей РК с СУАР, в том числе закупка техники, комплектующих и расходного материала у китайских производителей увеличивают зависимость целых секторов казахстанской экономики в пользу КНР. В этой связи возникновение форс-мажорных обстоятельств в Китае и закрытие пограничных переходов на казахстанско-китайской границе несет непосредственную угрозу экономике Казахстана. В соответствии с указанными проблемами в сфере торгово-экономического сотрудничества Казахстана и Синьцзяна, необходимо обратить внимание на следующие выводы и практические предложения, которые могут способствовать ослаблению негативных тенденций в экономическом взаимодействии Казахстана и СУАР КНР:

1) стимулирование китайских инвестиций, в первую очередь, в обрабатывающую промышленность казахстанской экономики, а также на создание на территории РК совместных предприятий по переработке первичного сырья, нефтепродуктов, цветных металлов, бытовых и промышленных отходов. Более того, создание условий для того, чтобы китайские бизнесмены могли открывать заводы по сборке китайских машин и производству комплектующих на территории Казахстана;

2) в плане предотвращения доминирования товаров китайского производства в Казахстане обращение внимания на задачу диверсификации

торговых связей с другими странами. К примеру, со странами СНГ, ЕС и АТР, и в частности с Индией (оборудования, станки, машины, бытовая и электротехника); с Узбекистаном и Кыргызстаном (сельскохозяйственные товары);

3) в СУАР КНР созданы оптимальные условия и поставлен системный контроль над ведением МСБ, а также строго контролируется деятельность государственных чиновников. Наличие законных преференций для ведения малого и среднего бизнеса и систематизированный контроль является значимым стимулом для казахстанских предпринимателей. Исходя из этого, целесообразно изучение и заимствование опыта Синьцзяна по поддержке МСБ;

4) усиление контроля над продуктами, ввозимыми из Синьцзяна, в первую очередь, над импортируемыми продуктами из Китая на соответствие с экологическими нормами и стандартами, установленными в РК. Также важно недопущение ввоза продукции не соответствующей отечественным метрическим стандартам;

5) применение дифференцированного подхода в решении проблем с вывозом казахстанского капитала по коммерческим каналам. К примеру, повышение таможенных пошлин в отношении товаров широкого потребительского спроса – в значительной мере повлияет на рост цен в Казахстане. В этой связи в Казахстане нужно принимать комплексные, поэтапные меры, обеспечивающие развитие МСБ;

Касательно техники и оборудования закупаемого в Синьцзяне, важно реализовывать практику применения мер по снижению таможенных пошлин и налоговых льгот. Однако одновременно с этим необходимо ужесточить технический и экологический контроль данного продукта. Кроме этого, следует увеличить таможенные пошлины в отношении товаров, закупаемого гражданами РК для частного пользования.

В плане предотвращения оттока казахстанского капитала в СУАР по линии оздоровительного туризма целесообразно открытие филиалов крупных и надежных синьцзянских фирм на территории Казахстана. В перспективе данные китайские учреждения по оказанию медицинских и косметологических услуг, зарегистрированных и функционирующих в городах Казахстана, будут способствовать сдерживанию оттока капитала из РК в СУАР.

Вместе с тем, учитывая то, что со вступлением РК в ВТО еще больше обострится конку-

ренция между казахстанскими и китайскими производителями на отечественных рынках, целесообразно обстоятельное изучение структуры китайского внутреннего рынка с целью выработки конкретных предложений по диверсификации казахстанского экспорта [2].

Как отмечает казахстанский эксперт К. Сыроежкин, внешняя политика КНР в рассматриваемом регионе тесно связана с приоритетами внутреннего развития — необходимостью поддерживать внутривнутриполитическую стабильность, обеспечивать устойчивый экономический рост, расширяя производство и экспорт и импортируя углеводородное сырье и минеральные ресурсы. Первым необходимым условием для стабильного внутреннего развития является создание мирной международной обстановки, а применительно к рассматриваемым странам — формирование условий для сохранения в регионе стратегической стабильности и безопасности, предотвращение возникновения реальных и потенциальных стратегических угроз для Китая [6].

Отличается плодотворностью сотрудничество в сфере безопасности. Очень актуальными являются общие стремления Китая и Казахстана победить «три силы зла» /терроризм, сепаратизм, экстремизм/. Правоохранительные органы двух стран увеличивают масштабы координации и обмениваются информацией во избежание трансграничных преступлений. Казахстанская сторона поддерживает КНР в борьбе против сил «Восточного Туркестана» и других террористических сил. Многократно проводились совместные антитеррористические учения в рамках ШОС для обеспечения мира, стабильности двух стран и всего региона.

Взаимоотношения РК и СУАР не ограничиваются только экономикой, также ведется работа по сотрудничеству в области культуры. Так, например, с 16-го по 24-е декабря 2011 года во главе с председателем НПКСК СУАР Асхатом Керимбаем синьцзянская делегация культурного обмена Китая организовала ряд мероприятий «Неделя синьцзянской культуры Китая» в Алматы и Астане, посвященные 20-летию со дня установления дипломатических отношений между КНР и РК.

Из всего вышесказанного можно сделать вывод, что подобные взаимоотношения отвечают коренным интересам народов, что соответствует долгосрочным требованиям по стабильности и развитию двух стран. Сотрудничество в экономической, социальной, культурной областях Китая и РК являются взаимовыгодным. Обе страны явля-

ются равноправными партнерами. Китайско-казахстанское сотрудничество полезно для безопасности, стабильности в регионе и во всем мире.

Китай и Казахстан активно участвуют в международных и региональных делах, у них схожие позиции по важным международным событиям. Обе страны стремятся к мирному развитию, экономическая политика отвечает практике и тенденции развития стран. Между «Планом 12-пятiletки» Китая и «Стратегией развития страны к 2020 году» Казахстана много совпадений. Перед двумя странами – широкая перспектива двустороннего сотрудничества в таких областях, как политика, энергетика, инфраструктура, гуманитарные дисциплины и т.д., также широкая перспектива многостороннего сотрудничества в рамках ШОС, ООН и т.д. Таким образом, перспектива китайско-казахстанских отношений на будущее 20-лет – многообещающая [6].

Синьцзян-Уйгурский автономный район Китая и дальше будет развивать свое внешнеэкономическое сотрудничество с соседними странами и территориями, прежде всего, с Казахстаном, импортируя природные ресурсы и сырье для использования и переработки, и экспортируя готовую продукцию. СУАР, как и прежде, будет активно использоваться в качестве внутреннего сухопутного коридора для транзита энергоресурсов из стран Центральной Азии во внутренние районы КНР. Синьцзян был и остается в качестве международной базы экспорта китайских товаров на рынки стран Центральной Азии, России и Восточной Европы.

Китай и Казахстан имеют перспективные планы укрепления сотрудничества и взаимодействия в области политики, экономики, культуры, безопасности и т.п., придерживаясь принципа взаимной выгоды, осваивая новый потенциал развития, расширяя пространство для сотрудничества, продвигая китайско-казахстанские отношения всестороннего стратегического партнерства на более высокий и глубокий уровень.

### Литература

1. 2008-2009 гг. Синьцзян цзинцзи шэхуэй синши фэньси юй юйцэ (Анализ и прогнозы социально-экономической ситуации в СУАР 2008-2009 гг.) / 16.11.2008 г. Синьцзян. – Урумчи. – С. 5-17.
2. Изимов Р. «Торгово-экономические аспекты сотрудничества Казахстана и СУАР КНР» 2010. Сетевой ресурс:
3. i-News.kz russian.china.org.cn Син Гуанчэн: «Открытость к западу» играет важную роль для развития и стабильности СУАР.
4. i-News.kz russian.china.org.cn Син Гуанчэн: Торгово-экономическое сотрудничество СУАР со странами Центральной Азии в рамках ШОС.
5. russian.china.org.cn 11-01-2012 Яркие особенности китайско-казахстанских отношений.
6. Сыроежкин К.Л. – «Большая игра» в Центрально-Азиатском регионе // журнал Экономические стратегии – Центральная Азия №5/2007.

К.К. Кенесбекова

Қазақстан Республикасы мен Қытай Халық Республикасы  
өзара қарым-қатынасы (ШҰАР мысалында)

Бұл мақала Шыңжаң Ұйғыр Автономиялы Районы шеңберіндегі қазақ-қытай әріптестігі тақырыбына арналған. Аталмыш мақаланың өзгешелігі бұл жұмыста қазіргі таңдағы қазақ-қытай шекара бойы саудасының деңгейі артып отырған кезеңде екі ел, тұрғындарының әлеуметтік деңгейлерінің жақсаруы кезеңіне сәйкес келуінде.

Қазіргі таңда Қазақстан мен Қытайдың арасындағы экономика, сауда, мәдениет, қорғаныс, саясат салалары нығаюда. Алдағы уақытта бұл қатынастар жоғарғы деңгейге көтеріледі.

K.K. Kenesbekova

Relationships between between the Republic of Kazakhstan and Xinjiang Uygur Autonomous Region of the People's Republic of China

This article is dedicated to the trends and specific characteristics of international and regional economic cooperation in the process of intensively increasing globalization, investigated the economic and trade cooperation between Republic of Kazakhstan and Xinjiang Uygur Autonomous Region of the People's Republic of China.

The purpose of this thesis is to analyze the production structure of Xinjiang and Kazakhstan, the relative comparative advantages among sectors and sub-sectors between them, and the similarities of the two economies, the best pattern of regional economic and trade cooperation; to study how to establish an extensive and comprehensive economic cooperation framework, to seek ways for developing a stable and mature business relationship between Xinjiang and Kazakhstan, and to set up a bridge for mutually beneficial regional cooperation between the north-western part of China and Kazakhstan.