

взаимодействия стран АРФ в решении проблем распространения легкого и стрелкового оружия, пиратства, терроризма, наркобизнеса, нелегальной миграции и киберпреступлений.

После 11 сентября потенциал АРФ был направлен к поиску эффективных мер в борьбе с терроризмом. Началась работа по созданию условий для регулярного взаимодействия правоохранительных и других заинтересованных ведомств в рамках межсессионных встреч по противодействию терроризму и трансграничной преступности, были предприняты меры, направленные на борьбу с пиратством и укрепление безопасности границ.

Таким образом, в настоящее время наблюдается тесное переплетение в регионе нетрадиционных угроз безопасности с проблематикой региональных конфликтов. В этом отношении работа АРФ в сфере превентивной дипломатии становится особо востребованной. В АТР вопросы безопасности и выработка мер доверия, а также оказание содействия странам региона в противостоянии наиболее опасным традиционным и новым угрозам и вызовам остаются в компетенции АРФ.

Все участники настроены на дальнейшее расширение тематики переговоров с выходом на более широкий круг проблем, связанных с понятием уже комплексной безопасности. С другой стороны АРФ не стал многосторонним механизмом принятия решений в сфере безопасности, формат Форума позволяет снижать напряженности и оказывает стабилизирующее воздействие на политические процессы путем сближения позиций, укрепления доверия, в ходе обсуждения и переговоров и контактов на высоком уровне. Преждевременная институционализация Форума, по примеру ОБСЕ могла бы иметь лишь негативный эффект и лишить его уникальности.

Развитие АРФ идет эволюционным путем, учитывает реальную ситуацию в регионе и мире и интересы участников, сохраняя статус консультативного органа по выработке мер доверия и определения направлений совместной деятельности по созданию системы безопасности в регионе.

Попытки создания в Азии организации по безопасности и сотрудничеству неоднократно

предпринимались в прошлом, но не находили отклика в правящих кругах стран континента. В начале 1990-х годов благодаря инициативам казахстанского руководства эта идея обрела новое звучание. На 47-ой сессии Генеральной Ассамблеи ООН в октябре 1992г. Президент Казахстана в своем выступлении высказался за созыв такой организации. Предполагалось, что формат организации будет содействовать переговорным процессам по вопросам контроля над вооружениями, разоружения и укрепления доверия; создание механизма предотвращения конфликтов, уменьшения степени риска их появления и эффективного мирного урегулирования. Казахская инициатива была поддержана многими странами мира и международными организациями. 2004 год стал в истории организации поистине судьбоносным, на министерской встрече стран-членов СВМДА в Алматы был принят Каталог мер доверия, а также Правила процедур СВМДА и Положения о секретариате.

Можно предположить, что дальнейшее параллельное развитие европейского процесса с инициативой созыва СВМДА явится предпосылкой к созданию всеобъемлющей системы безопасности в Азии. В этой связи включение в процесс СВМДА в качестве полноправного участника АРФ только ускорило бы достижение поставленных целей казахстанского руководства в формате СВМДА.

1. *The ASEAN Regional Forum*
<http://www.aseanregionalforum.org/>

2. *ASEAN Regional Forum (ARF) Concept and Principles of Preventive Diplomacy*
<http://www.aseanregionalforum.org/>

3. *Enhanced Role of the ARF Chair*
<http://www.aseanregionalforum.org/>

4. *Носов С. Деятельность Китая по обеспечению безопасности в Азиатско-тихоокеанском регионе // Зарубежное военное обозрение. - 2008.-№ 12.- С. 3-13*

Мақалада ААФ-ның тарихы, құрамы және қызмет етуінің құқықтық негізі қарастырылған. Автор басты назарын ұйымның мәртебесі мен қызметін анықтайтын құжаттарға аударған.

The Problem of ARF's history, structure and activity of its functioning both consider at on this article. The Author paid an attention to the researching of the documents, which define at status and activity.

Р.Е. Кудайбергенова

ДВУСТОРОННИЕ НАУЧНЫЕ СОГЛАШЕНИЯ КАК ОСНОВА ДЛЯ РАЗВИТИЯ КАЗАХСТАНСКО-ЮЖНОКОРЕЙСКОГО НАУЧНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА

Международное сотрудничество в области научной и научно-технической деятельности

осуществляется на основе законодательства Республики Казахстан и международных

договоров /1/. Международное научно-техническое (технологическое) сотрудничество (МНТС) – одно из наиболее динамично развивающихся направлений внешнеэкономической деятельности, которое включает совместную разработку научно-технических проблем, обмен научными результатами и производственным опытом, совместную подготовку квалифицированных кадров. Сфера МНТС охватывает широкий спектр вопросов – от фундаментальных исследований до решений практических задач. Многообразие форм сотрудничества позволяет странам выбирать те из них, которые в наибольшей степени соответствуют их национальным интересам и особенностям экономического развития.

Рассматривая научно-технологический обмен в разрезе правовых форм и его субъектов, можно выделить межгосударственное научно-технологическое сотрудничество (МГНТС), международное научно - технологическое партнерство (МНТП), межфирменную научно-технологическую кооперацию (МНТК).

Под МГНТС понимается совместная международная деятельность, преимущественно некоммерческого характера в рамках межгосударственных, межправительственных и межведомственных отношений и контрактов, заключаемых на многосторонней и двусторонней основе в области фундаментальных и базовых прикладных исследований, осуществляемая государственными научными организациями и ведомствами, университетами и другими национальными и международными организациями, финансируемыми из средств государственного бюджета стран-участниц, а также посредством предоставления международных грантов фондами и физическими лицами.

Под МНТП понимается совместная международная научно-технологическая и инновационная деятельность государственных и частных национальных и зарубежных научных организаций и фирм на некоммерческой стадии НИОКР, финансируемая на паритетной основе и нацеленная на получение последующих коммерческого и социального эффектов в интересах участвующих сторон. Отношения в рамках МНТП регулируются соглашениями о проведении совместных НИОКР или предоставлении услуг на контрактной основе между участниками МНТП.

МНТК – совместная международная научно-технологическая и инновационная деятельность научных и промышленных организаций и фирм национального и зарубежного частного сектора, осуществляемая на основе контрактов и договоров на проведение совместных

НИОКР, преимущественно на коммерческой стадии, промышленное освоение результатов НИОКР и коммерциализацию технологий. Государственные органы, как правило, напрямую не участвуют в МНТК, но содействуют созданию необходимых условий и механизмов для наиболее эффективной кооперации представителей национального и зарубежного бизнеса в интересах национальной экономики, в том числе обеспечивая активное привлечение международной кооперации малых и средних научных и инновационно-технологических фирм /2/.

Международные связи казахстанской науки существенно окрепли и расширились, начиная со второй половины 1990-х годов. Если говорить о разнообразии форм сотрудничества, опираясь на приведенную выше классификацию, то на определенной стадии взаимоотношений Казахстана и государства-партнера развивается те или иные формы в отдельности либо в совокупности. Казахстано-южнокорейское научно-технологическое сотрудничество осуществляется по схеме, согласно которой интенсивному развитию научных связей, например проведению совместных исследовательских проектов, совместной инновационной деятельности компаний, предшествовало подписание межправительственного соглашения о научном и технологическом сотрудничестве. Оно было подписано 16 мая 1995 года в Сеуле. Соглашение состоит из 7 статей, в статье 2-й определены основные формы реализации сотрудничества:

а) обмен учеными, исследователями, техническим персоналом и экспертами;

б) обмен результатами исследований, публикациями и информацией научного и технологического характера;

в) организация совместных семинаров, симпозиумов, других рабочих совещаний и обучения кадров в научной и технологической областях;

г) реализация совместных исследовательских проектов по вопросам, представляющим взаимный интерес;

д) любые другие формы научного и технологического сотрудничества по обоюдному согласию /3/.

Таким образом, очевидно, что подписание двусторонних соглашений в области науки и технологий является реальным базисом, стимулирующим развитие сотрудничества. Подтверждением важности заключенных соглашений и договоренностей служит тот факт, что интенсификация отношений Казахстана и Южной Кореи в рассматриваемой

сфере, происходила именно после их заключения в рамках официальных визитов Президента Н.А.Назарбаева в Сеул (в 1992, 1995 и 2003 годах) и Президента Но Му Хёна в 2004 году в Астану.

В настоящее время контакты двух государств осуществляются по многим направлениям. В статье автор считает важным раскрытие темы сотрудничества через его основных субъектов, то какую роль играют соглашения, подписанные теми или иными участниками, в становлении научно-технологического сотрудничества в целом.

Межправительственное соглашение 1996 года является документом, положившим начало развитию сотрудничеству в данной области. Соглашение имеет рамочный характер, что обуславливает его особую значимость в качестве базиса, на основе которого в дальнейшем были заключены договоры на различных уровнях.

Межведомственные соглашения (в области недропользования, информатизации, электронного правительства), а также договоренности, заключенные между научными учреждениями двух стран (соглашение о сотрудничестве между Национальной академией наук Казахстана и Академией науки и технологий Южной Кореи от 2002 года), определяют конкретные направления реализации сотрудничества в рамках своей компетенции.

Одним из наиболее активных акторов научно-технологического сотрудничества двух стран являются южнокорейские бизнес-структуры. Приоритетом их совместной деятельности с министерствами, ведомствами и научными учреждениями Казахстана является внедрение технологий (чаще всего информационных) с целью модернизации материально-технической базы в области образования (например, в области электронного образования – e-learning), а также телекоммуникации. В случае совместной деятельности с аналогичными казахстанскими структурами их интересы сосредоточены в области атомной энергии, нефтегазовом секторе и добыче полезных ископаемых (по данным направлениям на региональном уровне южнокорейские компании заключают также соглашения с местными органами исполнительной власти).

Университеты Казахстана сотрудничают с вузами, правительственными организациями и фондами Южной Кореи в области проведения исследований по корееведению.

Главной проблемой развития сотрудничества остается недостаточная активность обеих стран в вопросах реализации

подписанных соглашений. Автор приходит к выводу, что представители Южной Кореи в основном не заинтересованы в интенсификации сотрудничества в связи с недостаточным развитием в Казахстане высоких технологий и наукоемкой продукции в целом. Как известно, научно-технический обмен сегодня тесно переплетен с торговлей наукоемкой продукцией, поэтому о масштабах и географии научно-технических связей можно судить исходя из положения той или иной страны на рынке технологий [2].

Понятие «международное сотрудничество» отражает такой процесс взаимодействия, в котором доминируют совместные поиски реализации общих интересов [4]. Несмотря на наличие общих интересов Республики Казахстан и Республики Корея в сфере науки и технологий, путь их совместной реализации пока не найден. Так как рассматриваемая кооперация относится к тому типу взаимоотношений, при котором начало совместной деятельности было положено непосредственно межправительственным соглашением, то автор полагает, что дальнейшее развитие сотрудничества должно ознаменоваться подписанием нового соглашения на столь же высоком уровне. Однако новое соглашение должно иметь уже не рамочный, а более детальный формат. Приоритеты научно-технологических связей должны быть определены обеими сторонами в рамках процедуры подготовки текста соглашения. Контроль за соблюдением статей договора может быть возложен на существующую Межправительственную комиссию по торгово-экономическому и научно-техническому сотрудничеству, или же на специально созданный совместный координирующий комитет. Интенсификация сотрудничества на межправительственном уровне приведет к подписанию соглашений на более низком уровне, которые, в свою очередь станут базисом нового, интенсивного этапа сотрудничества.

1. Закон Республики Казахстан от 9 июля 2001 года №225-ІІ «О науке»

2. Складенко Р.П. Основы международного технологического сотрудничества: учебное пособие для вузов. – М.: Экономистъ, 2007. – 223 с.

3. Соглашение между Правительством Республики Казахстан и Правительством Республики Корея о научном и технологическом сотрудничестве// Бюллетень международных договоров Республики Казахстан. – 1997, №6. Утверждено в соответствии с постановлением Правительства

Республики Казахстан от 30 января 1997 года №126

4. Цыганков П.А. Международные отношения. – М.: «Новая школа», 1996. – 317 с.

The article is devoted to Kazakhstan-South Korean scientific agreements in the sphere of science. The main participants of scientific cooperation are studied in the article. The author examines current condition of scientific ties and

makes schemes of principal directions that cooperation has been developed.

Бұл мақала Қазақстан мен Оңтүстік Корея мемлекеттері арасындағы ғылым саласы бойынша келісімдерге арналған.

Мақалада екі мемлекет ғылыми кооперацияларының негізгі қатысушылары қарастырылады. Қарым-қатынастар дамуының жүйелері көрсетілген.

А. Ж. Сауырбаев, Г. Исаева

ҚЫТАЙДАҒЫ ҰЙҒЫР МӘСЕЛЕСІ

Ұйғыр мәселесі – қазіргі кездегі саясаттану және халықаралық қатынастар теориясындағы өзекті мәселелер қатарына жатады. ХХІ ғасырда өзінің тез экономикалық қарқынды дамуымен ерекшеленетін ҚХР-ң өз ішінде біраз күрделі мәселелер тобы қарастырылады. Ұйғыр мәселесінің қазіргі кезде өзекті болуының себебі:

-Қытайдағы этникалық қайшылық-тардың туындауы, ханьдіктер мен этникалық азшылықтар арасындағы жанжалдар;

- Ұйғыр мәселесінің сепаратистік бағытта дамуы, осының салдарынан қытай қоғамында туындайтын проблемалар, ең алдымен ұлттық сепаратизм мәселесі;

- Тәуелсіздікті кез-келген жолмен алу саясаты немесе экстремистік, террорлық акциялардың белең алуы,

- осылардың барлығын біріктіргенде, Қытайдың ұлттық біртұтастылығына, оның қауіпсіздігіне және мемлекеттілігіне зор қауіптің пайда болуы.

ХІХ ғасырда Якуб-бек бастаған көтерілістен бастап 1933 ж. Шығыс Түркістан Түрік-Ислам Республикасының, 1944 ж. Шығыс Түркістан Республи-касының, 1955 ж. Шыңжан Ұйғыр Автономдық Ауданының құрылуына дейін де, қазіргі кезде де ұйғырлар өздерінің тәуелсіз мемлекетін құруды мақсат етеді. Алайда бүгінгі күні ол бейбіт жолмен емес, сепаратистік, экстремистік, тіпті террористік актілер арқылы іске асыруға бетбұрыс алды.

Кез-келген халықтың жеке дара мемлекет құруға талаптануы - табиғи құбылыс. Дегенмен, адамзатқа қауіп төндіретін «үш қастандық» әрекеттерінің қолданылуы тиісті мақсатқа жеткізе қояр ма екен деген сұрақ туындайды. Немесе қытай қоғамының өзі осыған итермеледі ме? Ғасырлар бойы пісіп-жетіліп, қазіргі таңда өзінің шарықтау шегіне жеткен Қытайдағы ұйғыр мәселесі, Қытайдың

өзінде де, тіпті Орталық Азия аймағында да ең күрделі мәселелер қатарына жатады. Себебі аталған проблеманың Қытайдың қауіпсіздігіне, мемлекеттілігіне, территориалдық тұтастығына қауіп төндіруі; сонымен қатар Орталық Азия мемлекеттері мен Қытай қарым-қатынастарына кері әсер етуші факторлардың біріне айналу мүмкіндігінің бар екенін ешкім жоққа шығармайды.

Қытайдағы ұйғыр мәселесін қарастыру барысында ұйғыр этногенезінің және ұйғыр мемлекетінің қалыптасу үрдісін айналып өту мүмкін емес.

Түрік қағанатының құрамына бірнеше түрлі тайпалық одақтар кіргені белгілі, соның бірі – тоғыз-оғыз, ұйғырлар тайпалық одағын атап өтуге болады. Тарихта ұйғыр мемлекетінің құрылуын VIII ғасырдың орта шеніне жатқызады. Батыс аймақтағы ұйғыр мемлекеті Гаочэ (Гаогюй) Жужань империясынан бөлініп шыққан теле тайпасының өкілдерінен құрылды. Мемлекеттің маңыздылығы мынада: ең алдымен бұл мемлекет ежелгі ұйғыр тайпасынан негізделді; екіншіден, мемлекет территориясы қазіргі кездегі Шыңжаңда орналасқан болатын; үшіншіден тіпті 546 ж. мемлекеттің құлдырауына қарамастан, ол Солтүстік Вэй мемлекетімен тығыз байланыста бола отырып, жужандардың ықпалынан еркін еді. 745 ж. Ұйғыр қағанаты құрылды. Оның құрымына 9 оғыз тайпалары кірді. Ұйғыр қағанатының бүкіл құрылымы тайпалар конфедерациясын құрады және мұндағы барлық тайпалар тең құқылы, тең дәрежелі болды. Қағанаттың жоғарғы органы – «тоғыз уәзір» немесе «бұйрықтар» кеңесі болды. Мемлекет сыртқы саясатында бейбіт және тыныш өмірді қалады. Осындай мақсатта Пэйло Қытайдың вассалитетін мойындап отырды. Оның ұлы Моянчур Гэлэ-хан Қытай императорына лоялдылық танытқаны үшін