

# 1-б о л і м ТАРИХ



## Раздел 1 ИСТОРИЯ

Н.А. Алдабек, В.Т. Сарсембеков

### СНИЖЕНИЕ ОПАСНОСТИ СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ В КИТАЕ: СОЦИАЛЬНО-ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ

Стихийные природные бедствия и наносимые ими огромные экономические потери, серьезно затрудняют достижение целей устойчивого развития, как отдельной страны или региона, так и мирового сообщества в целом. Наводнения, и засухи, землетрясения и другие природные стихийные бедствия являются причиной угрозы для безопасности населения и нередко носят трансграничный характер, распространяя свое воздействие на территории других государств. Наблюдаемые в настоящее время климатические изменения по всей вероятности в будущем вызовут еще большее возрастание числа опасных погодных явлений и снижение доступности воды из-за засухи или наводнений. Эти явления становятся препятствием для обеспечения экологической безопасности и устойчивого развития, что предопределило необходимость усиления международного сотрудничества по вопросам уменьшения опасности стихийных бедствий. В этой связи Генеральная Ассамблея ООН в 1989 году приняла Резолюцию № 44/236, в которой период 1990-2000г.г. был провозглашен Международным Десятилетием по уменьшению опасности стихийных бедствий (МДУОСБ) /1/. Этот руководящий документ играет важную роль при планировании и практической деятельности по системному подходу к решению проблемы уязвимости и сокращения опасности стихийных бедствий. Реализация Международной стратегии по-

зволяет объединить усилия многих ключевых заинтересованных сторон по вопросам уменьшения опасности бедствий. Достижение целей и задач Стратегии требует полномасштабного участия всех соответствующих субъектов, включая правительства, региональные и международные организации, гражданское общество, в том числе добровольцев, частный сектор и научные круги. Поэтому 21 декабря 2001 года Генеральная Ассамблея постановила ежегодно отмечать Международный день по уменьшению опасности стихийных бедствий во вторую среду октября в качестве одного из инструментов, содействующих формированию глобальной культуры уменьшения опасности стихийных бедствий, включая предотвращение стихийных бедствий, смягчение их последствий и обеспечение готовности к ним.

Проведение Международного десятилетия по уменьшению опасности стихийных бедствий (1990–1999 годы) помогло повысить осведомленность о необходимости принятия мер для уменьшения опасности бедствий. Большой вклад в достижение его целей внесла Япония. На протяжении своей истории страна сталкивается с бедствиями геологического характера, такими, как землетрясения и их последствиями. Япония с ее опытом борьбы со стихийными бедствиями является одной из ведущих стран в области инженерных решений и планирования, учитывающих необходимость уменьшения опасности бед-

ствий. С 50-х годов прошлого столетия Япония тратит порядка 1 процента своего годового государственного бюджета на такие меры по предупреждению бедствий, как поощрение национальных природоохранных проектов, совершенствование составления метеорологических прогнозов и разработка системы противодействия бедствиям. Благодаря последовательно принимаемым мерам противодействия стихийным бедствиям, их негативные последствия в целом по стране значительно снижены.

В рамках Международного десятилетия по уменьшению опасности стихийных бедствий в 1994 году в Иокогаме, Япония, была проведена Всемирная конференция по уменьшению опасности стихийных бедствий, на которой принята «Иокогамская стратегия по обеспечению более безопасного мира». Следующая Всемирная конференция по уменьшению опасности бедствий состоялась 18–22 января 2005 года в Кобе (префектура Хиого, Япония), на которой были приняты Хиогская декларация и Рамочная программа действий на 2005–2015 годы, определяющие пути создания потенциала противодействия государствам и сообществам бедствиям.

Китай является одной из немногих стран мира в наибольшей степени подвергающийся многочисленным видам стихийных природных бедствий (ураганы и тайфуны, наводнения, засухи, землетрясения, пыльные бури, оползни, сели, опустынивание, лесные и степные пожары, опасное распространение вредителей сельского хозяйства и т.д.) с высокой частотой повторяемости на огромной территории и серьезными экономическими потерями. В среднем ежегодно страдают от стихийных бедствий 200 млн. человек, среди которых несколько тысяч людей погибают /2/.

В 1989 году, отвечая на призыв ООН о международной Десятилетия по уменьшению опасности стихийных бедствий, Госсовет КНР создал Национальную комиссию для проведения международного десятилетия по сокращению природных стихийных бедствий. В 2000 году она была преобразована в Международную комиссию по уменьшению опасности стихийных

бедствий, возглавляемую вице-премьером Госсовета КНР. Она состоит из первых руководителей 30 министерств и ведомств, в том числе, соответствующих военных и социальных. Комиссия является координационным органом при Госсовете КНР и отвечает за разработку принципов, политики и планов действий по уменьшению опасности стихийных бедствий, координацию деятельности по устранению последствий крупных стихийных бедствий, взаимодействует с местными органами власти в их работе по уменьшению опасности стихийных бедствий, осуществляет международное сотрудничество.

Руководящие принципы противодействия стихийным бедствиям, положенные в основу национального плана КНР, следующие которой следующие:

- оценка риска является необходимым шагом для принятия надлежащей и успешной политики и мер по уменьшению опасности стихийных бедствий;
- предупреждение стихийных бедствий и обеспечение готовности на случай их возникновения имеет первостепенное значение для снижения необходимости в оказании помощи в случае стихийных бедствий;
- предупреждение стихийных бедствий и обеспечение готовности на случай их возникновения должны считаться важными аспектами политики и планирования в области развития на национальном, региональном, двустороннем и международном уровнях;
- развитие и укрепление потенциала для предупреждения, уменьшения опасности и смягчения последствий бедствий являются одной из главнейших приоритетных областей;
- раннее оповещение о начале стихийных бедствий и эффективное распространение таких оповещений с помощью телекоммуникаций, включая службу вещания, являются основными факторами, определяющими успешное предупреждение стихийных бедствий и обеспечение готовности на случай их возникновения;
- превентивные меры наиболее эффективны в том случае, когда они применяются на всех уровнях - от местных общин и на-

циональных правительств до регионального и международного уровня;

- уязвимость может быть ослаблена благодаря применению соответствующих методов проектирования и разработки с упором на целевые группы посредством соответствующего обучения и подготовки всей общины;

- защита окружающей среды как компонент устойчивого развития, наряду с мерами по борьбе с нищетой, представляет собой необходимые условия для предупреждения бедствий и смягчения их последствий.

Для непосредственной организации работ по устранению последствий стихийных бедствий организуется при Госсовете государственный штаб по борьбе со стихийными бедствиями, который, как правило, возглавляет один из заместителей Премьер-министра правительства КНР. Рабочим органом этого штаба является министерство гражданской администрации КНР. На него возложены задачи по организации и координации противодействия стихийным бедствиям, управлению, распределению и контролю средств, направляемых на борьбу с этими явлениями.

В апреле 1998 года Госсовет КНР обнародовал Национальный план по уменьшению опасности стихийных бедствий (1998-2010 гг.), который является первым государственным планом по уменьшению опасности стихийных бедствий, подготовленным в рамках девятого-пятилетнего плана экономического и социального развития КНР и долгосрочных целей до 2010 года. Он является основным директивным документом, разработанным на основе опыта прошлых лет Китая по борьбе со стихийными бедствиями. В разработке этого плана большая помощь КНР была оказана со стороны ЮНДП.

В соответствии с чрезвычайными планами борьбы со стихийными бедствиями, разрабатываемыми на единой методической основе для всех административно-территориальных единиц страны и имеющих строгую вертикальную соподчиненность, министерство гражданской администрации КНР осуществляет контроль за мерами готовности к стихийным бедствиям,

В случае их возникновения на основе этих же чрезвычайных планов с учетом реально сложившейся обстановки министерство под руководством Государственного штаба ведет организацию работ по борьбе с последствиями стихийных бедствий.

Согласно национальному плану в КНР осуществлены крупномасштабные проекты по противодействию различным видам стихийных бедствий в бассейнах реки Янцзы и других крупных рек, сооружены противопаводковые дамбы, водохранилища для перераспределения паводкового стока, усилены конструкции плотин. Ведутся лесовосстановительные работы по всей территории страны. Создана и улучшена работа систем мониторинга стихийных бедствий и предварительного оповещения. Они состоят из 251 наземных метеорологических станций, 124 высотных мониторинговых станций и 80 новых погодных станций. В составе мониторинга организована сеть наблюдений за землетрясениями, включающая 48 сейсмических станций, 23 региональные дистанционные станции, 25 станций GPS и 56 станций контроля за движением земной коры. Гидрометрическая наблюдательная сеть насчитывает 3130 базовых станций, 1073 станций контроля уровня воды, 14454 станций по контролю осадков, 11620 наблюдательных станций за подземными водами.

Для предотвращения лесных пожаров организовано специальная служба в составе 2867 лесных инспекций и карантинных станций, в которые входят 3151 штаб для тушения лесных пожаров, 11222 лесных наблюдательных башен, 300 тыс. км противопожарных дорог и 1,03 млн. км лесных разделительных противопожарных полос. Для контроля и борьбы с вредителями сельского хозяйства создана сеть в составе 400 региональных станций прогнозов, 15 центров и 300 региональных станций мониторинга.

Постоянное улучшение системы мониторинга и предварительного оповещения различных стихийных бедствий гарантирует своевременное предупреждение и высокий уровень ликвидации их последст-

вий, своевременное оказание помощи со стороны правительств разных уровней. В апреле 2002 г. Госсовет КНР принял решение о создании Национального центра по борьбе со стихийными бедствиями. Его основными функциями являются: оценка и анализ возникновения и развития крупных катастроф, а также предоставление услуг по прогнозированию, оценке и поддержке решений по уменьшению опасности стихийных бедствий; сбор и анализ информации в этой области по как в Китае, так и за рубежом; оказание технической помощи и поддержки решений при крупных чрезвычайных происшествиях.

В решении проблем, связанных со стихийными бедствиями: наводнениями и засухой важную роль играют закон КНР о борьбе с наводнениями (1997 г.), закон КНР о воде (2002 г.) и закон КНР «О реагировании на чрезвычайные ситуации» (2007 г.).

Согласно Закону о борьбе наводнениями большое внимание уделяется комплексному использованию и охране водных ресурсов на основе бассейновых принципов, мерам предотвращения наводнений и засухи, вызываемых хозяйственной деятельностью, организации работ по противодействию наводнениям и засухе, устранению их последствий. Особое значение придается качеству гидротехнических сооружений и строгому соблюдению правил их эксплуатации, контролю и предупреждению наводнений, организации устойчивой работы системы раннего оповещения. Снижению опасности стихийных бедствий, связанных с водой способствует детальное планирование превентивных мероприятий по предупреждению и борьбе с этими явлениями. Службы по метеорологии, гидрологии и океанологии должны обеспечивать достоверной информацией координирующие органы по борьбе со стихийными бедствиями. В законе важное место занимает механизм финансирования противопаводковых и спасательных работ. Наряду со средствами государственного и местного бюджета, предприятий, поощряется страхование собственности на случай возникновения наводнений. Действия, препятствующие

проведению превентивных мер или борьбы со стихийными бедствиями, связанных с водой, привлекаются к уголовному наказанию и крупным штрафам.

В соответствии с Законом КНР о воде управление водными ресурсами в стране осуществляется на бассейновой и административно-территориальной основе. В КНР придается большое значение планированию использования и охраны водных ресурсов и на этом этапе тщательно прорабатываются практически все вопросы намечаемых для осуществления водохозяйственных мероприятий. В свете концепции современного менеджмента водопользования, планирование использования и охраны водных ресурсов в КНР по существу является основой интегрированного управления водными ресурсами. На местные народные правительства, а также на бассейновые агентства возложены обязанности по укреплению информационной системы по водным ресурсам и гидрологии, а на органы управления водным хозяйством всех уровней – обеспечение этой системы достоверными данными. Информация по основным показателям базы данных о водных ресурсах должна быть доступной для общественности. В КНР освоение водных ресурсов осуществляется, прежде всего, с позиции планового и многоцелевого их использования для водоснабжения, гидроэнергетики, навигации, ирригации лесосплава и т.д. Водохозяйственные мероприятия планируются с учетом полного вовлечения в экономику страны водоресурсного потенциала бассейнов рек и борьбы с наводнениями и засухой. В разрезе бассейнов ведется планирование мероприятий, направленных противодействию наводнениям и засухе. Основу составляют схемы комплексного использования водных ресурсов, а также регулярно обновляемые гидрологические данные и прогнозные расчеты по бассейнам всех рек страны.

Законом КНР о реагировании на чрезвычайные ситуации предусмотрены правовые меры организации предотвращения и уменьшения количества чрезвычайных ситуаций, контроля, упорядочивания деятельности по реагированию на чрезвычайные

чайные ситуации, обеспечения государственной, общественной и экологической безопасности и охраны общественного порядка. В соответствии с положениями данного закона, Госсовет КНР должен создать единую общенациональную информационную систему по чрезвычайным ситуациям, а местные народные правительства уездного уровня и выше должны создать аналогичные информационные системы на местном уровне. Информация, предоставляемая соответствующими организациями и частными лицами о чрезвычайных ситуациях, должна быть своевременной, объективной, достоверной; запрещается задержка информации, предоставление ложной информации, сокрытие информации и непредставление информации.

Китай последовательно осуществляет меры по противодействию стихийным бедствиям. В этих целях разрабатываются планы первоочередных действий. Многочисленными научно-исследовательскими организациями Китая ведутся работы по всем важнейшим направлениям уменьшения опасности землетрясений, безопасности гидротехнических сооружений, в высших и средних учебных заведениях страны осуществляется подготовка высококвалифицированных специалистов с учетом современного менеджмента в водном хозяйстве и умения противостоять стихийным бедствиям.

Таким образом, можно сказать, что КНР качестве инструментов уменьшения опасности бедствий рассматривает достижение следующих четырех целей:

- повышение уровня осведомленности в целях обеспечения лучшего понима-

ния на глобальной основе рисков и уязвимости и необходимости уменьшения опасности;

- приверженность органов государственной власти целям реализации политики и принятия мер по уменьшению опасности;

- поощрение налаживания отношений междисциплинарного и межсекторального партнерства, в том числе путем расширения сетевых структур для уменьшения опасности;

- расширение базы научных данных по вопросам уменьшения опасности бедствий.

\*\*\*

1 Материалы Информационного Агентства Синьхуа ( 新 华 ) на сайте: [www.russian.xinhuanet.com](http://www.russian.xinhuanet.com)

2 Сарсембеков В.Т. Правовые аспекты обеспечения борьбы со стихийными бедствиями в КНР/ Сборник тезисов международной конференции по сокращению стихийных бедствий связанных с водой. Душанбе, 2008. – С. 102-105.

3 Кранина Е.И. Проблемы охраны окружающей среды и устойчивого развития экономики Китая/ XVII КПК и проблемы социально-экономического развития КНР на современном этапе/ М.: Институт Дальнего Востока РАН, 2009.- С. 216-226.

\*\*\*

Мақалада Қытайдағы табиғат апаттарының қаупін азайту мәселелері және оның әлеуметтік-экологиялық аспектілері қарастырылған. Халықаралық ұйымдардың табиғи апаттардың зардабына қарсы күрес туралы қабылдаған шарттары және ҚХР-да оны іске асыру шаралары жан-жақты талданады.

## Н. Абдраимова

### VII-XII ҒАСЫРЛАРДАҒЫ ҚЫТАЙ МӘДЕНИЕТІНІҢ ГҮЛДЕНУ КЕЗЕҢІ

VII-XII ғғ. Қытай мәдениеті өзінің ең жоғарғы даму сатысына көтерілгені белгілі. Таң династиясының билік еткен кезінде, Қытай тарихында біз елдің экономикасының гүлденіп, мемлекеттің мықты саяси бағыт қалыптастырып, мәдени гүлдену кезеңінің бақылай аламыз. Қытайдың дәл осы мәдениетінің гүлдену

кезеңінде, империя Орталық Азия мемлекеттеріне елеулі әсер етіп, өзінің үстемдігін халықаралық сахнада нығайта түсті.

Қытай идеологиясында Аспан асты елінің жердің кіндігінде орналасып, жан-жақтағы мемлекеттерді үйретіп, басқаруға тиіс деген доктринасы Қытайдың