

главные усилия были сориентированы на мирное урегулирование корейского конфликта (1950-1953 гг.). Данная деятельность афро-азиатской группы была сформулирована премьер-министром Индии Дж. Неру как "позитивный нейтралитет", который в дальнейшем был заменен термином "неприсоединение".

Бандунгская конференция глав государств и правительств стран Азии и Африки (апрель 1955 г.) определила принципы мирного сосуществования и создала организационные основы Движения:

- встречи на высшем уровне,
- принятие итоговых документов,
- рекомендательный характер принимаемых решений,
- практика консенсуса,
- координация совместных действий,
- отказ от создания какого-либо блока,
- функционирование инициативной группы.

Объявленные в Бандунге цели и задачи были положены в фундамент внешней политики неприсоединившихся стран (НС).

Движение неприсоединения – это плод поиска путей интеграции молодых государств, отвергавших блоковую политику антагонизма Восток-Запад. Оно стало "продуктом мировой антиколониальной революции" и появилось в обстановке "холодной войны". Политика неприсоединения строилась на борьбе против империализма, колониализма, неоколониализма, гегемонизма и иностранной агрессии, оккупации и господства, против апартеида, расизма, сионизма и всех форм зависимости, интервенции, вмешательства и нажима, против великодержавной и блоковой политики. В течение почти тридцати лет эти цели и принципы были императивами коллективной дипломатии НС, которая результативно использовала в интересах развивающегося мира противостояние запад-

ного и восточного блоков. На сессиях Генеральной Ассамблеи ООН точки зрения большинства неприсоединившихся в 80-90 случаях из 100 расходились с позициями Запада, особенно США.

В начале-середине 1950-х гг. сотрудничество Индии и Китайской Народной Республики динамично развивалось. Развитие индийско-китайского сотрудничества показало, что, несмотря на различие общественных и политических систем, у Индии и Китая было много общих интересов. В этот период взаимоотношения двух стран строились на основе мирного сосуществования.

\*\*\*

1. Образование КНР. Документы и материалы. М., 1950, - С. 66
2. Panikkar К.М. In two Chinas, London, 1955, p. 61
3. Вайдеман Д. «О некоторых исторических аспектах внешней политики Индии». Политическое развитие Индии и общественная мысль Индии. М., 1976. С. 117.
4. Deepak B.R. India-China 1904-2004, New Delhi, 2005, 119
5. Сладковский М.И. Очерки развития внешне-политических отношений Китая. М., 1953. С. 285.
6. Кауль Т.Н. Индия и Азия. М., 1989. С. 102
7. Нихамин В.П. Очерки внешней политики Индии 1947-1957 гг. М., 1959. С. 169.
8. Там же, с. 173.
9. Насенко Ю.П. Дж. Неру и внешняя политика Индии. М., 1975, - С. 193.
10. Там же, с. 202.

\*\*\*

Бұл мақалада Үндістан және ҚХР мемлекеттері қалыптасу кезеңінің басында екі елдің арасындағы саяси, экономикалық және мәдени қарым-қатынас негізін салатын оқиғалар қарастырылады.

\*\*\*

This article addresses main events that founded the political, economic and cultural relations between India and PRC in the period of making of these states.

**К.М. Тюлегенов**

**ИЕРУСАЛИМ КАК ЦЕНТРАЛЬНОЕ ЗВЕНО В ПОЛИТИКЕ ТРУДОВОЙ ПАРТИИ  
(В ПЕРИОД С 1948 ГОДА ДО НАШИХ ДНЕЙ)**

После того, как идея создания национального еврейского государства на территории Палестины стала возможной, город Иерусалим превратился в центральное звено в планах лидеров сионистских организаций. Их руководители стремились в историческом и религиозном плане обосновать осуществление своих проектов, которые теперь уже обязательно включали в себя вопрос об Иерусалиме. В своих требованиях и спорах политики-сионисты искали оправдания для воплощения в жизнь планов по возрождению еврейского государства в Палестине. Деятели движения встали во главе идейного течения, призывавшего к единению евреев в рамках единой этнической общности. Они думали, что вновь созданное государство будет содействовать укреплению иудаизма как религии и еврейства как национальности /1, 26/.

С середины XX века главной целью для них стало убеждение евреев во всем мире в том, что Иерусалим должен стать столицей их нового независимого государства. Сионистское движение стремилось осуществить эту идею всеми усилиями еще до войны 1948 г., в ходе которой было захвачено около 66% территории Иерусалима, а остальная часть - во время июньской войны 1967г.

После этого последовательно сменяющие друг друга правительства Израиля в одностороннем порядке реализовали ряд мер для того, чтобы не только израильтяне, но и весь мир видел в Иерусалиме столицу Израиля, и для этого 27 июня 1967 г. Кнессет издал соответствующее решение об аннексии. Законом об Иерусалиме от 30 июля 1980 года Израиль объявил Иерусалим своей единой и неделимой столицей.

Сейчас, после того, как 15 августа 2006 года правительство Коста-Рики объявило о переводе своего посольства из Иерусалима в Тель-Авив, а 25 августа того же года правительство Сальвадора последовало его примеру, в Иерусалиме не осталось дипломатических миссий иностранных государств. Почти все страны размещают свои посольства в районе Большого Тель-Авива, за исключением Боливии и Пара-

гвая, чьи посольства располагаются в пригороде Иерусалима Мевасерет-Цион.

Однако это не смущало и не смущает последующие правительства, сформированные Трудовой партией «Мапай» (затем стала «Авода»), «Ликуд» и партией «Кадима», которые принимали необходимые меры для обеспечения управления городом. Безусловно, у израильских партий существуют расхождения по вопросам внутренней политики, но их точки зрения на арабо-израильский конфликт, оккупированные арабские земли и особенно Иерусалим в основном совпадают.

Во многом благодаря Трудовой партии на карте мира появилось новое Еврейское государство, и именно она непрерывно находилась у власти с 1948 по 1977 год, а после этого ее главы чередовали пост премьер-министра с членами партии «Ликуд» и «Кадима».

На протяжении нескольких десятилетий партия меняла свое название от «Мапай» до «Маарах». С 1973 года партия стала называться Трудовой («Авода»).

#### ***Первое правительство Израиля под руководством Давида Бен-Гуриона (1948-1963 гг.)***

Давид Бен Гурион родился в 1886 г. в Плоньске Варшавской губернии (Российская империя). Под влиянием своего отца Бен-Гурион с ранних лет проникся идеями сионизма. В 1903 году он присоединился к сионистскому рабочему движению Поалей Цион, а в 1906 году отправился в Палестину. С первых дней пребывания в стране Бен-Гурион активно занимался общественной деятельностью. В том же году он был избран в центральный комитет партии Поалей Цион<sup>1</sup>, насчитывавшей в Ишув<sup>2</sup>

<sup>1</sup> «Поалей Цион» - Еврейская социал-демократическая рабочая партия. Первая группа «Поалей Цион» на территории России образована в 1900-01 гг. в Екатеринославе по инициативе еврейских публицистов Б. Борохова и Ш. Добина. В 1901-02 гг. организации «сионистов-социалистов Поалей Цион» возникли в Варшаве, Вильно, Витебске, Двинске, Одессе и др. городах. Первонач. эти формирования не имели определенной программы и орг. связей друг с другом. Некоторые из этих организаций объявляли себя марксистскими, другие - народническими; ряд поалейционистов заявил, что стоит на позициях «ортодоксального марксизма», другие отдавали предпочтение центризму или ратовали за социал-реформизм. Значит, часть групп выступала за создание самостоятель-

лишь несколько десятков членов. В 1915 году, когда Османская империя вступила в войну, Бен-Гурион за сионистскую деятельность был выслан из Палестины, в то время части Порты, в Египет, откуда он отправился в США /2/. В Америке он занялся организацией сионистского молодежного движения хе-Халуц<sup>3</sup>. После войны Бен-Гурион вернулся в Палестину и возобновил активную деятельность в рабочем движении. В 1920 году он стал одним из организаторов Всеобщей федерации еврейских трудящихся («Гистадрут»<sup>4</sup>). В 1921 году Бен-Гурион был избран ее генеральным секретарем и занимал этот пост в течение 14 лет. Под его руководством «Гистадрут» превратился в мощную организацию рабочих. С созданием в 1930 году Рабочей партии Израиля «Мапай» Бен-Гурион стал одним из ее основных лидеров. В 1940 году был избран лидером партии /3/.

Когда 29 ноября 1947 года ООН приняла резолюцию о разделе Палестины на еврейское и арабское государства, Бен-Гурион встал во главе Народного совета еврейского населения Эрец-Исраэль (Палестины) и избранного советом Народного

---

ного еврейского государства в Палестине, меньшее число считало возможным создание своего государства в Уганде или Месопотамии и только в последнюю очередь в Палестине. Лидеры левого крыла в сионизме прилагали усилия для выработки теоретической платформы «пролетарского сионизма» и создания самостоятельной сионистской «рабочей партии». На основе кружков «Поалей Цион» в 1904-06 гг. в России были созданы партии – Сионистско-социалистическая рабочая партия, Социалистическая еврейская рабочая партия, Еврейская территориальная рабочая партия.

<sup>2</sup> Ишув - собирательное название еврейского населения Эрец-Исраэль (Палестины). Использовалось в основном до создания Государства Израиль.

<sup>3</sup> хе-Халуц (пионер) - молодежное движение, целью которого была подготовка еврейских юношей и девушек к поселению в Эрец-Исраэль. Идея такого движения начала зарождаться после прокатившейся в 1881 г. по России волны погромов; определенное влияние на формирование этой идеи оказала народническая идеология.

<sup>4</sup> Гистадрут основан в декабре 1920 в Хайфе как еврейский профсоюз, обеспечивающий также биржу труда, пособия по болезни и проч. Его первоначальной целью было представление прав всех работников еврейской национальности в Британской подмандатной Палестине, и обеспечение двух доктрин сионизма тех лет - о «борьбе за еврейскую землю» (покупка евреями земли и разворачивание на ней сельскохозяйственного производства) и «борьбе за еврейский труд» (обеспечение занятости евреев, несмотря на то, что арабская рабочая сила стояла дешевле).

правления. Весной 1948 года, несмотря на давление правительства США с целью отсрочить создание еврейского государства и, несмотря на колебания ряда членов Народного правления, Бен-Гурион настоял на провозглашении государственной независимости немедленно по истечении срока британского мандата.

14 мая 1948 Бен-Гурион зачитал в Тель-Авиве Декларацию независимости Государства Израиль, главой Временного правительства которого он стал.

В этой декларации провозглашалось создание государства Израиль и ликвидация мандата Великобритании на управление Палестиной, содержались основы, на которых строилось государство Израиль, однако в этом документе не было никакого упоминания об Иерусалиме. Трудовая партия находилась у власти в Израиле в течение длительного периода времени, за который произошли два знаменательных события в истории города. Первое - оккупация западной части Иерусалима в 1948 г., тогда же город был разделен на две части - западную, оккупированную Израилем, и восточную, занятую иорданскими войсками. Второе — переход всего города под управление Израиля в 1967 г. В течение этого времени Трудовая партия использовала все политические и административные рычаги, чтобы управлять городом, старалась обеспечить его неделимость, считая его столицей Израиля.

Бен-Гурион, выступая в Кнессете 5 декабря 1949г., так обрисовал свою позицию по поводу Иерусалима: «Еврейский Иерусалим является неотъемлемой частью государства Израиль, неотъемлемой частью истории Израиля, верой Израиля и духовным началом нашего народа. Израиль никогда не откажется от Иерусалима» /4, 89/. А на заседании Кнессета 13 декабря 1949 г. он потребовал перенести правительство и Кнессет из Тель-Авива в Иерусалим. Он также внес инициативу, в которой говорилось, что Резолюция 181 Генеральной Ассамблеи ООН от 29 ноября 1948 г. и последующие за ней решения ООН, касающиеся раздела Палестины и интернационализации Иерусалима, не приемлемы для Израиля, и что завершены

все приготовления, позволяющие перенести правительство и Кнессет в Иерусалим /5, 97-98/.

После этого израильский Кнессет 23 января 1950 г. проголосовал за провозглашение Иерусалима вечной столицей Израиля, чтобы придать законность мерам правительства по переносу столицы из Тель-Авива в Иерусалим /6, 96/. Надо отметить, что этот статус тогда распространялся только на западную часть города.

Несмотря на осуждение мировым сообществом действий Бен Гуриона, он всегда заявлял, что определение столицы является исключительно внутренним делом государства, и никто не имеет права вмешиваться с тем, чтобы лишить юридической силы решения, принятые законным правительством. «Израиль не откажется от своего выбора - Иерусалима, Иерусалим является жизненно важным элементом, неотъемлемой частью этого государства, евреи будут радовать за него всей душой», - говорил Бен-Гурион /7, 261/.

Отметим, что многие страны не признали Иерусалим столицей государства Израиль и на политической арене избегали взаимодействия с израильским правительством на тему Иерусалима из-за опасения вызвать гнев арабских и других исламских стран, особенно тех из них, у которых имелась сильная заинтересованность в этом вопросе. Эта тенденция не ускользнула от внимания израильтян, которые 26 декабря 1953 г. объявили об отказе принимать верительные грамоты послов, полномочных представителей и других дипломатических представителей тех стран, которые не вручили верительные грамоты израильским властям в Иерусалиме /8, 50/. Великобритания формально поддержала решение Израиля, однако воспользовалась тем доводом, что вручение верительных грамот израильским властям в Иерусалиме еще не означает признание Иерусалима столицей Израиля. В то же время США выразили свое сожаление в связи с израильским решением, а также недовольство переносом израильского внешнеполитического ведомства в Иерусалим и заявили, что не намерены перемещать свое дипломатиче-

ское представительство в Иерусалим /8, 52/.

В том же году вскоре после окончания Войны за независимость<sup>5</sup> в Израиле разразился политический кризис, внутри правящей Рабочей партии Израиля «Мапай» началась жесткая борьба за власть. Вспыхнули разногласия между Бен-Гурионом, занимавшим посты главы правительства и министра обороны, и министром иностранных дел Моше Шаретом, которого поддержала влиятельная группа молодых функционеров. С 26 января 1954 г. по 3 ноября 1955 г., когда Бен-Гурион отошел от политической жизни страны, должность премьер-министра занимал Шарит. Он родился в городе Херсон Российской империи (Украина) в 1849 г., переехал в Палестину в возрасте 12 лет. Скончался Шарит в 1965 г /9/.

14 месяцев спустя после отставки Бен-Гурион был призван правительством Моше Шарета вновь возглавить Министерство обороны в связи с обострением проблемы безопасности Израиля. После выборов в Кнессет 3-го созыва (ноябрь 1955) он вновь возглавил правительство, сохранив за собой пост министра обороны. Бен-Гурион еще дважды подавал в отставку (в 1959 и в 1961 гг.). Однако трения между Бен-Гурионом и партией продолжались, и 16 июня 1963 года Бен-Гурион в возрасте 77 лет вышел из правительства, рекомендовав Леви Эшкола в качестве своего преемника.

В 1965 году на выборах в Гистадрут и Кнессет Бен-Гурион выступил с самостоятельным Списком рабочих Израиля (Решимат по'алей Исраэль, сокращенно «Рафии»). Этот список получил 12 % голосов в Гистадруте и провел 10 депутатов в Кнессет. После Шестидневной войны партия «Рафии» вместе с «Мапай» и «Тну'а ле-ахдут ха-'авода» объединились в «Израильскую партию труда» («Авода»). Бен-Гурион не вступил в объединенную пар-

<sup>5</sup> Арабо-израильская война 1948—1949 годов — война еврейского населения Палестины, а впоследствии — вновь созданного государства Израиль против армий соседних арабских государств и нерегулярных арабских военных формирований; в Израиле она называется «Война за независимость».

тию. Он умер в Тель-Авиве 1 декабря 1973 года и похоронен в кибуце /10/.

**Правительство Леви Эшкола  
(1963-1969 гг).**

Одиннадцатое правительство под руководством Леви Эшкола (Лев Школьник) было сформировано 26 июня 1963 г /9/. Он родился в местечке Оратов Киевской губернии в 1895 г.. В 18 лет эмигрировал в Палестину /11/. Эшколь скончался в своем рабочем кабинете от сердечного приступа в феврале 1969 г.

Во время его премьерства произошло одно из самых важных событий для Израиля как в арабо-израильском противостоянии, так и в истории Иерусалима. Это связано с Шестидневной войной 1967 года, когда на рассвете 5 июня израильские войска начали штурм не захваченной в 1948 году части Иерусалима в рамках общего наступления Израиля на Египет, Иорданию и Сирию /12, 7/.

Как отметил военный эксперт Хаим Келани в своей книге, «стратегия Израиля заключалась в нанесении удара по северу Иерусалима для получения господства над высотами, с которых облегчается блокада города, а также захвата возвышенностей на путях, ведущих в Иорданию» /13, 555/. Вначале израильская стратегия была направлена на то, чтобы избегать операций против Иордании и Сирии, пока не будет одержана победа на Синайском фронте с египтянами. Для этого королю Иорданского Хашимитского королевства Хусейну было предложено сохранять нейтралитет в обмен на обещание о ненападении, но арабское давление заставляло короля вступить в войну, а соглашение с Насером делало нейтралитет невозможным /14/. Тогда Израилем было принято решение об операциях против Иордании.

Наступление шло на север через Рамаллу в направлении Наблуса. Таким образом, израильские войска продвигались в трех направлениях.

В первый день израильским войскам удалось захватить господство над горой Скопус, а к ночи 6 июня они подступили к стенам Старого города в Иерусалиме, окружив его /12/.

Первый день. В Иерусалиме уже шли спорадические бои. Подкрепление, направленное бригадным генералом Узи Наркисом командующему центральными силами, позволило тому начать наступление силами трех бригад. Главными в операции были парашютисты подразделений полковника Мордехая (Моты) Гура. В тот же день они приблизились к стенам Старого города, где гарнизоном командовал иорданский бригадный генерал Ата Али.

Второй день. Израильское наступление на Старый город было остановлено сильным и упорным сопротивлением. Тем не менее, окружение города было завершено — части танковой бригады захватили Рамаллу на севере, другая бригада заняла Латрун на юго-западе. Впервые после 1947 г. дорога Тель-Авив — Иерусалим была открыта для израильского движения.

Третий день. Полковник Гур штурмом взял Старый город. Около полудня был захвачен Вифлеем, чуть позже — Гуш Эцион /14/.

В то же время несколько лет назад в британских архивах были найдены документы, которые свидетельствуют о том, что на третий день войны, утром 7 июня 1967 года, Эшколь через британского посредника передал личное сообщение королю Хусейну. Эту историю рассказала израильская газета «Маарив» 16 мая 2007 года. Газета пишет, что Эшколь сделал Хусейну предложение: Израиль откажется от захвата Старого города в обмен на немедленное прекращение огня и начало мирных переговоров о долгосрочном урегулировании. Кроме того Эшколь потребовал от короля Хусейна, чтобы египетские офицеры покинули иорданскую армию /15/.

Ответа на израильское предложение от короля Хусейна не последовало, что послужило сигналом к началу операции по захвату всего города. В те знаменитые дни и была сделана известная фотография: израильские десантники у Стены плача в освобожденном Иерусалиме.

Об историческом предложении, которое сделал Леви Эшколь королю Иордании, впервые рассказал сотрудник научно-исследовательского центра «Шалем» Ми-

хаэль Орен в своей книге «Шесть дней войны» /16/. В своей книге он сделал вывод о том, что на израильской стороне не было лидера, героя войны, которого можно было бы выделить особенно как архитектора победы, как Бен Гурион в войне за Независимость. Министр обороны Израиля Моше Даян был против выхода к каналу, взятия Старого Города и захвата Голан. К этим шагам вынуждали его товарищи по кабинету, отдельные армейские командиры и ход войны. Он хотел ограничиться ударом по Египетской армии без вовлечения других стран. Роль Менахема Бегина<sup>6</sup>, который сидел тогда в правительстве как министр без портфеля, была очень второстепенной. Эшколь принимал каждое решение в большой неуверенности, Ицхак Рабин<sup>7</sup>, начальник Генерального Штаба, ограничивался исполнением решений политического руководства и вообще находился под большим стрессом. Бен Гурион опасался этой войны и противился ее началу без поддержки США. Реально единственной значительной фигурой, однозначно призывавшей к войне и излучавшей оптимизм в отношении ее исхода, был Эзер Вайцман<sup>8</sup>, который в 1966 году получил назначение на должность начальника оперативного управления и заместителя начальника генерального штаба.

Он заявил, что израильские ВВС способны разгромить египетскую авиацию в течение шести часов. Некоторые расценили это как «одно из несерьезных заявлений Вейцмана». По окончании войны он получил все основания с усмешкой говорить, что ошибся в своих расчетах, так как израильской авиации потребовалось для этого менее трех часов. Его «миражи» буквально «пригвоздили» к земле египетские самолеты /2/. Признано, что успеху израильских ВВС во многом способствовали планы, разработанные Вейцманом.

В результате обстрелов во время военной операции израильтян погибло 300

гражданских лиц, были уничтожены сотни жилых домов и магазинов. Также под обстрел попали и церкви, мечети и больницы, в том числе церковь святой Анны, церковь при колледже Шмидта, фронтон мечети Аль-Акса, минарет мечети Баб-ар-Рахма, а также лютеранская больница Августы-Виктории /17, 97-98/.

Через несколько дней после оккупации арабской части Иерусалима в город прибыл министр обороны Израиля Моше Даян. Он тогда заявил, что «силы обороны Израиля освободили Иерусалим и вернули единство разделенного города - столицы Израиля, они вернулись к самым святым местам и не уйдут из них никогда» /18, 154/.

8 июня в Иерусалим во главе группы военных приехал командующий израильской армией Шломо Горен, который, совершив молитву у Стены плача, сказал, что сбылась мечта евреев, и Иерусалим теперь принадлежит еврейскому народу, который никогда не отступится от города, являющегося их вечной столицей. В тот же день бывший премьер Бен-Гурион призвал к незамедлительной колонизации Иерусалима. «Мы должны привлечь евреев в Иерусалим любой ценой, десятки тысяч человек в ближайшее время должны поселиться даже в лачугах и не ждать строительства благоустроенных жилищ. Главная задача — чтобы там были евреи», - заявил Бен-Гурион /19/. После установления полного военного контроля над городом Израиль решил уже законодательно и административно установить власть над ним. Для этого правительство Эскола издало большое количество законов и нормативных актов, которые должны были реализовать стратегию Израиля и сделать Иерусалим его вечной столицей.

Для начала правительство после 17 дней дискуссии о присоединении восточного Иерусалима к Израилю (без учета позиции мирового сообщества по этому вопросу) решило возродить закон о системе органов власти и судопроизводства (26 сентября 1948 г.), внося поправку в виде пункта 11 «б». Данный пункт применялся правительством для присоединения различных (неизраильских) районов к Израилю.

<sup>6</sup> Седьмой премьер-министр Израиля с июня 1977 по 1983, лауреат Нобелевской премии мира (1978).

<sup>7</sup> Пятый и одиннадцатый премьер-министр Израиля. Лауреат Нобелевской премии мира (1994). Был убит ультраправым экстремистом Игалем Амиром.

<sup>8</sup> Израильский военный и государственный деятель, президент с 1993 по июль 2000 года.

лю. Новый документ (от 27 июня 1967 г.) стал называться Законом об административном и юридическом порядке (поправка №11) от 1967 г /20, 19-20/. После этого секретариат израильского правительства опубликовал указ, в котором были даны названия всех присоединенных районов, куда вошел и восточный Иерусалим. Границы присоединенного района определялись по линиям дорог, окружающих Иерусалим, при этом карты этого района не приводилось. Присоединенный район подпадал под действие закона об административном и юридическом порядке /17, 875/. Чтобы оправдать все свои действия касательно Иерусалима, власти страны заявили, что вступили в войну только из-за агрессии со стороны трех арабских стран. Это якобы дало израильскому правительству право на защиту оккупированных районов /21, 466/.

После этого израильский Кнессет одобрил законопроект о муниципальных советах (28 июня 1967 г.), в соответствии с которым парламент предоставил министру внутренних дел Моше Шапиро право расширять границы определенных муниципалитетов. Кроме того дал право назначать членов совета из числа жителей присоединенного района. Этот законопроект дал возможность включать представителей арабского населения восточной части Иерусалима в муниципальный совет израильской западной части города.

Правительство Эшкола для контроля всех сторон жизни в Иерусалиме и ограничения политической и экономической деятельности арабского населения дополнило закон о юридическом и административном порядке (27 июня 1967 г.) новым законом от 23 августа 1967 г., задачей которого стало законодательное управление Иерусалимом и подчинение социально-экономической деятельности палестинского населения израильскому законодательству /17, 107/.

Теперь по закону каждому специалисту независимо от рода деятельности было необходимо получать для дальнейшей работы лицензию у израильских властей. 29 августа 1967 г. был принят закон о контроле в области образования. В результате в

школах были запрещены 55 учебников по арабскому языку, религиозному и исламскому воспитанию, философии и другим социальным наукам. Все школы, педагогические и образовательные центры, которым вменялось в обязанность использовать израильские образовательные программы, были под контролем /23, 235/.

Но самым большим ударом для палестинцев была территориальная аннексия<sup>9</sup>. Было принято решение о строительстве на этих землях израильских поселений для новых иммигрантов. Так, после подписания министром финансов страны Пинхас Сапир постановления от 18 апреля 1968 г., по которому выделялся в южном секторе Старого города участок площадью 116 донумов (около 0,1044 кв. км) под застройку квартала, было построено так называемое кольцо поселений - Рамат-Эшкол, Джафат-Гамфатар и Шаафат-Шапира, известное также под названием Ат-Талла аль-Фарансийя. Израиль всерьез занялся стройкой в восточном Иерусалиме, чтобы поскорее получить абсолютную власть над ним и предотвратить его раздел в будущем, а также реализовать проекты по дальнейшей иудаизации города.

В итоге Израиль аннексировал примерно 82 тыс. донумов территории Иерусалима, из которых 6000 донумов - только в Старом городе. Кроме того целые арабские районы, например, восточные Абу-Дис и Аль-Айзария, - оказались за пределами Иерусалима. В северной части линия границы прошла лишь в 50 метрах от автотрассы Рамалла - Иерусалим, что отсекло от города жилые арабские районы, расположенные вдоль автотрассы /24, 69/.

Палестинская сторона полагает, что решение полностью аннексировать Иерусалим является незаконным, так как противоречит основным нормам международного права. «В соответствии с международным правом аннексия любой оккупированной территории возможна лишь в двух случаях. Первый - под воздействием результатов войны на захваченный народ,

<sup>9</sup> Различные израильские правительства избегали использовать термин «аннексия» (он не содержится ни в одном официальном документе), а заменяли его словом «расширение»

который прекратил свое существование как политическая общность; второй - за давностью, то есть по прошествии десятилетий, в течение которых территория находится под оккупацией, и это является свершенным фактом при условии мирного сосуществования, отсутствия противостояния и неприятия со стороны населения», - выразил свое мнение по этому поводу историк Абдуррахман Абу Урфа. Автор полагает, что в отношении Иерусалима и других палестинских территорий ни один из указанных случаев неприменим /24, 69/.

Кнессет одобрил также закон, касающийся охраны святых мест Иерусалима. В нем говорится о защите святых мест от осквернения, недопущении любых действий, ограничивающих свободу доступа представителей различных религий к святым местам, и об уважении религиозных чувств. Кроме того, отмечается, что наказание в виде 7 лет лишения свободы ждет лиц, совершивших акт вандализма, либо порочащих святые места, а также наказание в виде 5 лет лишения свободы для лиц, которые в той или иной степени будут препятствовать доступу верующих различных конфессий к соответствующим святым местам и оскорбляют религиозные чувства верующих /25, 77/.

После полной аннексии Иерусалима и других территорий Израиль отвергал все планы урегулирования конфликта за исключением своих собственных. Отметим, что 2 декабря 1968 г. по поручению нового президента США Ричарда Никсона специальный представитель Вашингтона Уильям Скрэнтон, отправившись в Иорданию, предложил план разрешения арабо-израильского конфликта. По нему предусматривалось возвращение арабской части Иерусалима под управление Иордании. Согласно американскому плану все святые места должны были быть переданы под управление объединенного международного религиозного органа, в котором бы состояли представители заинтересованных религий и который был бы признан ООН и великими державами. Однако Израиль отверг этот план, так как он, по мнению израильского правительства, противоречил

представлениям о необходимом устройстве Иерусалима /26, 111-112/.

### **Правительство Голды Меир (1969-1974 гг.)**

Голда Меир<sup>10</sup> родилась в 1898 г. в Российской империи (на Украине). Эмигрировала с семьей в Милуоки, штат Висконсин (США) в 1906 году. Там она вступила в «Поалей Цион» (организация левых сионистов тред-юнионистского направления) и в 1915 году эмигрировала в Израиль. Умерла в 1978 году в Иерусалиме и похоронена на горе Герцля<sup>11</sup>.

Пройдя нелегкий путь от министра труда (с 1949 по 1956 г.) и министра иностранных дел (с 1956 по 1966 г.) 17 марта 1969 г. после смерти Леви Эшколя по просьбе правящей партии (уже тогда болела лейкемией) она возглавила 14-е правительство Израиля. С самого начала ее правление было омрачено распрями внутри правящей коалиции, серьезными разногласиями и спорами, работой над стратегическими ошибками правительства и общей нехваткой лидерства, что в 1973 году привело к неудачам в Войне Судного дня.

Тогда летом 1973 г. разведка доносила о наращивании арабских войск на границах и отзыве советских советников из Сирии. Меир собиралась привести армию в боевую готовность, но не сделала этого по настоянию своего кабинета. И горько пожалела, что не послушалась собственной интуиции, ибо вскоре в светлейший праздник в еврейском календаре — Йом-Кипур войска Анвара Садата прорвали считавшуюся неприступной линию Бар-Лев в Суэце и поставили под угрозу само существование израильского государства. Меир была наказана соотечественниками за слишком позднюю реакцию на арабскую угрозу и за слишком быстрое окончание войны до достижения окончательной победы.

<sup>10</sup> Фамилия по мужу — Меерсон, урожденная Голделе Мабович. Приняла фамилию Меир по настоянию Давида Бен-Гуриона в 1956 году.

<sup>11</sup> Теодор Герцль - австрийский писатель еврейского происхождения, журналист. Основатель идеологии политического сионизма, провозвестник еврейского государства и создатель Всемирной сионистской организации.



Кроме того во время премьерства она приняла серьезное решение в своей карьере, приказав Моссаду<sup>12</sup> разыскать и уничтожить всех палестинских террористов из организации «Черный сентябрь», причастных к организации и осуществлению теракта на мюнхенской Олимпиаде в 1972 году. Тогда Меир заявила в Кнессете: «Израиль приложит все силы и способности, которыми наделен наш народ, чтобы настичь террористов, где бы они ни находились»<sup>13</sup>. Для выполнения задания в «Моссад» сформировали спецгруппу «Мицвах элохим» («Божий Гнев»). Так началась «охота» на членов палестинской террористической группировки «Черный сентябрь» и их пособников из ООП, которая продолжалась в течение 19 лет<sup>14</sup>.

Что касается Иерусалима, то ее политика в отношении города была той же, что и предыдущих правительств, во главе которых стояли представители Трудовой партии. Единственное событие, которое до сих пор вызывает негодование во всем мире, в особенности в арабском, это поджог 21 августа 1969 г. израильтянином Майклом Рогеном мечети Аль-Акса. В результате были уничтожены или повреждены многие исторические ценности, в том числе трибуна Салах ад-Дина, которая до настоящего времени не поддается реставрации.

Когда в 1973 г. министр обороны Моше Даян заявил, что Иерусалим не станет арабским, и Израиль не откажется от уже образованных поселений, он высказал мнение большинства представителей израильского руководства.

<sup>12</sup> Моссад - политическая разведка Израиля, по своему назначению и функциям сравнимая с американским ЦРУ. Считается одной из наиболее эффективных и профессиональных спецслужб в мире.

<sup>13</sup> Леонид Млечин. Черный сентябрь 1972 года: к годовщине трагедии на Мюнхенской олимпиаде (электронная версия).

<sup>14</sup> Задание было выполнено, хотя по некоторым данным в Ливане и Норвегии при этом погибло несколько посторонних лиц, не причастных к терроризму. Первый из организаторов теракта Абдель Ваиль Зуайтер был застрелен 16 октября 1972 года. К июню 1973 года 13 человек из 17, числящихся в списке «Моссад», были убиты. Последний из всех подлежавших уничтожению, лидер организации «Черный сентябрь» Абу Айяд, был убит своими соратниками в 1991 году через 19 лет после мюнхенской акции.

Правительство Меир продолжило политику своей партии по увеличению поселений в окрестностях Иерусалима. Так в 1970 г. государство, экспроприировав 130 донумов в районе Мамила, расположенном у западной стены Старого города, основало новое поселение Кфар-Давид, также на 1200 донумов на севере Иерусалима недалеко от аэропорта «Каландия» появилось поселение Атрут. Конфискация земель шла по распоряжению главы министерства финансов Пинхаса Сапира /27/.

При это необходимо отметить, что еще за два года до этого - 15 ноября 1971 г. - министр иностранных дел Израиля Абба Эбан направил генеральному секретарю ООН письмо, в котором содержалась критика резолюции № 294 о статусе Иерусалима и требований международного сообщества вернуть прежний статус города. В письме Эбан излагал позицию правительства, а также перечислял положительные изменения, произошедшие в послеоккупационный период /5/.

Говоря о планах политического урегулирования, которые выдвигались в это время, нельзя обойти вниманием тот факт, что 9 декабря 1969 года министр иностранных дел США Уильям Роджерс обнародовал план разрешения конфликта, названный его именем. План Роджерса, повторявший в основном резолюцию ООН № 242, касался Иерусалима и святых мест. В документе говорилось о свободном доступе ко всем святым местам Иерусалима с учетом гражданских прав всего населения вне зависимости от религии. Кроме того предполагалось управление Иерусалимом как единым городом. Но Меир отвергла план, заявив, что в нем не отмечается статус Иерусалима как неделимой столицы Израиля /9/.

Тем временем премьер-министр Израиля продемонстрировала свой план урегулирования ближневосточного конфликта. Важнейшими пунктами его являются: сохранение израильского контроля над синайским районом Шарм аш-Шейх и Голанскими высотами; невозможность передачи сектора Газа под управление Египта, однако, допускалась передача порта Газа Иордании; неделимый Иерусалим остается

частью Израиля; Израиль возражает против идеи создания независимого палестинского государства; обеспечение права представителей сторон на доступ к святым местам на своей территории; допускается ведение переговоров только относительно судьбы Западного берега /28, 280/.

На это в конце 1972 г. Вашингтон предложил новый план по Ближнему Востоку, в котором есть пункт, посвященный Иерусалиму. «Иерусалим остается за Израилем и в то же время провозглашается общей столицей Израиля и арабского образования, в рамках его границ обеспечивается свободное перемещение людей и товаров, гарантируется свобода религиозных обрядов и празднований во всех районах и всеми конфессиями» /29/. Однако и на этот раз Тель-Авив отверг его.

В силу того, что Иордания была одной из главных сторон в конфликте, 15 марта 1972 г. и она предложила свой план урегулирования посредством создания объединенного с палестинцами королевства. По нему Иерусалим должен был стать столицей всей Палестины /30/. Однако вскоре официальный представитель израильского правительства от имени властей отклонил и этот план.

***Правительство пятого и одиннадцатого премьер-министра Израиля Ицхака Рабина (1974-1977 гг. и 1992-1995 гг.)***

Ицхак Рабин родился в Иерусалиме в 1922 г. в семье эмигрантов из России, к 32 годам Рабин дослужился до звания бригадного генерала израильской армии. В 1995 г. был убит ультраправым экстремистом Игалем Амиром<sup>15</sup>.

17-е правительство Израиля во главе с Рабином было сформировано 3 июня 1974 г. Его политика в отношении Иерусалима заключалась, во-первых, в продолжении присоединения отсеченных частей города к Еврейскому государству посредством аннексии большинства арабских кварталов и земель вокруг мечети аль-Акса. Это делалось для того, чтобы подготовить почву для реализации плана создания «Большого Иерусалима», площадь которого составля-

ла бы 1/5 оккупированных на Западном берегу территорий. Также по данному плану правительство Израиля должно было принудить арабское население к выкупу своих же земель и имущества, а также выдворить его за новые границы города. Это было необходимо для того, чтобы изолировать город от остальных оккупированных арабских территорий и изменить демографический баланс в пользу Израиля, пока единый Иерусалим не закрепится в качестве столицы Израиля.

Сам Рабин всегда был горд тем, что за 27 лет службы в армии командовал израильскими войсками во время арабо-израильской войны 1948-1949 гг. Тогда под его командованием они во время захвата Западного Иерусалима расчистили дорогу Иерусалим - Тель-Авив и вынудили тысячи палестинцев покинуть свои дома.

Рабин также был командующим Северным военным округом армии обороны Израиля, начальником оперативного управления Генерального штаба, заместителем начальника, а в 1964-1968 гг. - начальником Генштаба. При его непосредственном участии и под его военным руководством 7 июня 1967 г. Израилем был оккупирован Западный берег, в том числе и Иерусалим /31, 32/.

Однако, несмотря на его заслуги и заслуги партии в целом, в мае 1977 г. в результате парламентских выборов впервые в истории Израиля руководство правительством перешло от Трудовой партии к партии «Ликуд» во главе с Менахемом Бегинном. И к моменту смены кабинета министров план Рабина о создании «Большого Иерусалима» так и остался на бумагах.

Во время правления Рабина также существовал план под названием «Окончательная карта Израиля». Об этом стало известно 19 июня 1975 г., когда генеральный секретарь Трудовой партии заявил, что план по аннексии арабских земель включает, во-первых, аннексию Голанских высот и, во-вторых, открытую дискуссию по вопросу суверенитета над Западным берегом, Шарм аш-Шейхом и Акабским заливом. В данном плане также был пункт о статусе Иерусалима, где черным по белому была написано, что «обсуждение [статуса

<sup>15</sup> За убийство он приговорён к пожизненному заключению и ещё 14 годам лишения свободы. С октября 2008 содержится в тюрьме Мицпе-Рамон.

Иерусалима] неуместно, город присоединен окончательно» /32, 5/.

В октябре 1975 г. арабская пресса стала сообщать, что техническая комиссия, сформированная правительством для реализации проекта расширения Иерусалима, решила построить в период 1975-1979 гг. 28,6 тыс. жилых домов /33/. Таким образом, весь период правления Трудовая партия стремилась, чтобы Иерусалим стал столицей Израиля навечно. Все, что делал Тель-Авив, включая аннексии восточного Иерусалима и Старого города, являлось внутренним делом Еврейского государства. В течение первого премьерства Рабина Израиль отклонял любые планы урегулирования конфликта, где затрагивалась тема Иерусалима.

17-е по счету правительство постоянно страдало от политической неустойчивости, в основном из-за конфликта Рабина с министром обороны Шимоном Пересом<sup>16</sup>. 15 марта 1977 года газета «Хаарец» сообщила о существовании счёта в США, оформленного на имя Леи Рабин. Существование заграничного счёта было незаконным по израильским законам того времени. Ицхак Рабин взял ответственность на себя и 7 апреля 1977 года ушёл в отставку.

Через 15 лет (13 июля 1992 г.) Ицхак Рабин возглавил 25-е правительство Израиля. Сразу после вступления в должность его пресс-служба опубликовала заявление для СМИ касательно города Иерусалим. В нем говорилось, что Иерусалим является вечной столицей Еврейского государства и останется под юрисдикцией Израиля, где представителям всех конфессий гарантируются свобода доступа к святым местам и вероисповедания /9/.

Также после формирования правительства Рабин создал комиссию для продолжения разработки плана развития «Большого Иерусалима» и возложил всю

ответственность на министров жилищного строительства и внутренних дел наряду с муниципалитетом Иерусалима и израильской администрацией абсорбции. Уже через год комиссия смогла предоставить план «Большого Иерусалима», в котором предусматривалось создание связей между городом и окружающими его поселениями. Что касается границ, то они определялись на востоке Мертвым морем, на западе - Бейт-Шемешем, на севере — поселением Бейт-Эль, а на юге - поселением Керма-Цор, расположенным на Хевронской возвышенности /34/. Таким образом, согласно этому плану площадь «нового Иерусалима» составляла 40% территории Западного берега.

Кроме того правительство Рабина начало издавать новые распоряжения о строительстве дополнительных поселений и расширении уже существующих. Данные указы шли вразрез с соглашением, которое было достигнуто 13 сентября 1993 г. в Осло. Оно предусматривало приостановку любых работ, направленных на изменение существующего положения на оккупированных территориях, в том числе и в Иерусалиме, который, по соглашению, был одним из предметов всеобъемлющего урегулирования.

Но несмотря на это, правительство Рабина, как и все остальные, не отказывалось от новых преобразований. Рабин наоборот не упускал возможности заявить о своей позиции по Иерусалиму. «Израиль не откажется от Иерусалима, несмотря на произошедшие изменения, и город будет находиться в сердце израильского народа», - подчеркнул он в ноябре 1993 г. во время визита в Канаду.

Кроме того Кнессетом было принято несколько законов. Так, всего через 4 месяца после заключения соглашения в Осло, израильский парламент 21 октября 1993 г. одобрил закон, согласно которому число голосов депутатов Кнессета, необходимых для одобрения правительственных поправок относительно изменения границ Иерусалима и его статуса, увеличивалось до 80 (из 120).

10 мая 1994 г. был принят закон о неделимости Иерусалима. В декабре 1994 г.

<sup>16</sup> Шимон Перес - старейший израильский политик, чья политическая карьера длится более 65 лет, девятый премьер-министр Израиля (1984-86 и 1995-96, хотя партия под его руководством ни разу не побеждала на выборах), девятый президент Израиля (с июля 2007). Многолетний член Кнессета (1959 — 2006), сменил множество министерских портфелей. Лидер партии Авода (Партия труда, 1977-92, 1995-97, 2001, 2003-05). Лауреат Нобелевской премии мира 1994 года (совместно с Ясиром Арафатом и Ицхак Рабином), рыцарь Британской империи (с 2008).

последовал еще один закон, которым в восточном Иерусалиме запрещалась любая деятельность ООП и связанных с нею организаций. Также выходили распоряжения израильского правительства о закрытии неофициальной штаб-квартиры ООП в Восточном Иерусалиме - так называемого «Восточного дома». Как заявил в августе 1995 г. министр полиции Израиля Моше Шахал, «Восточный дом» угрожает статусу города как неделимой и вечной столицы Израиля.

В одном из интервью (4 ноября 1995 г.) Рабину был задан вопрос - почему он включил проблему Иерусалима в число тем обсуждения, и нет ли в его политике противоречия? «Мы совершенно точно знаем, что говорят палестинцы о том, что касается Иерусалима, и мы знаем, что мы ни в малейшем вопросе не согласимся с ними, однако это не значит, что мы не можем обсудить этот вопрос, когда наступит подходящее время. Я говорю об Иерусалиме, имея свою личную позицию: во-первых, здесь мои корни, и, прежде всего, я родился здесь до создания еврейского государства; во-вторых, я участвовал в двух войнах — 1948 и 1967 годов, которые определили будущее Иерусалима, как столицы Израиля, так и всего еврейства в мире», ответил Рабин /35/.

После убийства Рабина руководство правительством на несколько месяцев перешло к Шимону Пересу. В этот переходный период были проведены парламентские выборы, в которых победила правая партия «Ликуд» во главе с Беньямином Нетаньяху, после чего для мирного процесса начался период застоя.

#### ***Правительство Шимона Переса (1984-1986 гг. и 1995-1996 гг.).***

Шимон Перес родился в Белоруссии в 1923 г., переехал в Палестину со своей семьей в возрасте 11 лет. В течение 65 лет политической карьеры Перес называл только двух людей своими наставниками - Давида Бен-Гуриона и Леви Эшкола, которые считаются лучшими премьер-министрами за всю историю страны. От этих двух людей он, по собственному признанию, усвоил на всю жизнь два завета: от Бен-Гуриона - "важно то, что ты дела-

ешь, а не то, что говоришь"; от Эшкола - "необходимо уметь делать различие между отвагой и авантюрой" /2/.

До декабря 1984 Перес занимал должности министра по вопросам религии и министра внутренних дел. За короткий период пребывания на этих постах он добился вывода войск из Ливана и способствовал внутривосточной стабилизации страны.

На фоне неудач второго правительства правоцентристов из «Ликуда», которое отработало отведенный законодательством срок, после ухода в отставку ряда министров, имевших ключевые портфели, и внутреннего кризиса в стране, были проведены новые парламентские выборы в 1984 г. И несмотря на то, что фаворитами на них были Перес и Авода, ни одна партия не получила парламентского большинства, необходимого для формирования нового кабинета. Это привело к созданию правительства «народного согласия», сформированного двумя партиями «Авода» и «Ликуд». По соглашению между партиями пост председателя правительства поочередно должны занимать представители обеих партий; то есть лидер каждой из них руководит кабинетом министров в течение 25 месяцев, а остальной срок работает в качестве министра иностранных дел. Это был первый случай с момента образования Израиля, когда было создано коалиционное правительство.

Так осенью 1984 Шимон Перес стал премьер-министром в правительстве национального единства (14 сентября 1984—20 октября 1986). Тогда стороны условились координировать свою работу по урегулированию палестинской проблемы, в том числе и по статусу Иерусалима.

Основные принципы гласят: «нет» палестинскому государству, «нет» переговорам с ООП и палестинскому самоуправлению, что в Кэмп-дэвидских соглашениях было определено как основа будущего статуса Западного берега и сектора Газа. Также гарантируются сохранение и развитие существующих поселений и строительство новых, будут настоятельно добиваться прямых переговоров с арабскими странами и работать над восстановлением диплома-

тических отношений с СССР, а также над налаживанием связей с африканскими государствами /36, 48-69/.

Сам Перес считал, что об обсуждении статуса Иерусалима, разделе города и святых мест, находящихся под юрисдикцией Израиля, не может быть и речи. «Мы призываем всех действовать, исходя из этого постулата, и не собираемся вдаваться в дискуссии об изменениях», - говорил Перес /33/.

В правительстве лидера партии «Ликуд» Ицхака Шамира (1988—1990) он занимал посты вице-премьера и министр финансов. В 1990, когда «Ликуд» торпедировал возможность начать переговоры с палестинцами при посредничестве США, Перес вывел «Аводу» из правительства и пытался создать коалицию без первой партии. Однако он потерпел неудачу. После этих событий в «Партии труда» снова обострилось противостояние Перес - Рабин. В итоге это привело к тому, что накануне парламентских выборов 1992 Перес проиграл внутрипартийные выборы Ицхаку Рабину. Но на этом его политическая карьера не закончилась.

В июне 1992 Перес, заняв пост министра иностранных дел в правительстве Рабина, стал придерживаться политики компромиссов. Так, во время его пребывания на посту значительно улучшились отношения с арабскими государствами. Он даже выступил как идеолог мирных переговоров с Организацией освобождения Палестины, а также как автор политики «мир в обмен на территории». При его активном участии в 1993 году были заключены соглашения с палестинцами и в 1994 с Иорданией. В этом же году он стал лауреатом Нобелевской премии мира «за усилия по достижению мира на Ближнем Востоке» вместе с Ицхаком Рабином и Ясиром Арафатом /37/.

В ноябре 1995 после убийства премьер-министра Ицхака Рабина Перес вновь ненадолго возглавил правительство и министерство обороны (5 ноября 1995—18 июня 1996). Проиграв всеобщие выборы в мае 1996 кандидату от Ликуда Биньямину Нетаньяху, через год (в июне 1997) уходит с поста лидера «Рабочей партии», передав

все полномочия Эхуду Бараку. Но при этом остался депутатом Кнессета, был членом парламентского комитета иностранных дел и обороны, а в мае 1999 года вновь был избран в парламент. 13 июня 2007 избран президентом Израиля /11/.

#### **Правительство Эхуда Барака (1999-2001 гг.)**

Эхуд Барак родился в 1942 г. в кибуце Мишмар-Хашарон на территории Британского мандата в Палестине. В данное время в правительстве Биньямина Нетаньяху он занимает пост министра обороны Израиля (с марта 2009 г.), прежде занимал эту должность в 1999-2001 гг. и вновь утверждался в июне 2007 г. Ранее был министром иностранных дел (1995-1996 гг.), министром внутренних дел (1995 г.). Стоит в Партии труда («Авода»), является ее председателем с 2007 года (прежде возглавлял партию в 1997-2001 гг.), с 1996 по 2001 год был депутатом Кнессета. Генерал-лейтенант в отставке, бывший глава военной разведки (АМАН) (1983-1985 гг.) и Центрального командования Армии обороны Израиля (ЦАХАЛ) (1986-1987 гг.), заместитель начальника (1987-1991 гг.) и начальник Генерального штаба (1991-1995 гг.).

В июне 1997 года Барак был избран председателем "Аводы", оставался на этом посту до февраля 2001 года /38/. Прежний лидер Партии труда Шимон Перес некогда называл Барака своим вероятным преемником, но после победы генерала на партийных выборах делал все возможное, чтобы подорвать его влияние /39/.

Так, несмотря на закулисные интриги внутри партии, Бараку все же удалось заметно укрепить свои позиции и сформировать перед всеобщими выборами 1999 года новую коалицию "Единый Израиль". В нее вошли "Авода", партия репатриантов из Марокко "Гешер" и религиозная партия "Меймад" /40/. Данное объединение, которое привлекло на сторону лейбористов новые группы избирателей, помогло 17 мая 1999 года Бараку одержать убедительную победу над бывшим премьер-министром Биньямином Нетаньяху. После чего он возглавил новое правительство Израиля /38/. 6 июля 1999 года он представил Кнессете

свой кабинет министров, в котором сам занял посты премьер-министра и министра обороны.

Центральное место в работе его правительства занимал ближневосточный мирный процесс. В мае 2000 года премьер приказал вывести силы ЦАХАЛ из Южного Ливана, где они находились в течение восемнадцати лет /41/. В тот момент этот шаг был одобрен большинством израильтян, однако позднее, после начала Второй Ливанской войны между шиитской организацией «Хезболла» и Израилем летом 2006 года правильность этого решения была поставлена под сомнение<sup>17</sup>

Барак также руководил переговорами о заключении мирных соглашений с Сирией и позднее с Палестинской автономией. Однако отношения с ООП стали понемногу ухудшаться. Это прежде всего связано с высказыванием Барака о том, что действие резолюции 242 СБ ООН не распространяется на Западный берег и сектор Газа, а также на проблемы Иерусалима, израильских поселений и границ. Правительство Барака заявляло, что «еврейский Иерусалим остается под суверенитетом Израиля, и сохраняется связь израильтян и евреев со святыми местами в столице»<sup>18</sup>. Между тем Барак пытался реализовать меморандум Уай-Ривер и начать дополнительный вывод израильских войск из некоторых районов на Западном берегу. Что и положило начало процесса переговоров, получившие название - «переговоры по определению общих рамок урегулирования».

В рамках соглашения от 8 мая 2000 года о скором выводе войск стало возможным снятие оккупации трех палестинских сел и деревень в районе Иерусалима - Аль-Изрия, Ас-Савахира и Абу-Дис. Однако, несмотря на то, что Кнессет одобрил эту идею, Барак все же затягивал ее реализацию и 20 мая объявил об отказе от вывода войск и от передачи трех населенных пунктов палестинцам<sup>19</sup>.

Несмотря на то, что активное участие в этих процессах принимала американская и египетская стороны, переговоры не увен-

чались решительным успехом и не привели к подписанию соглашений. Не помогла и встреча израильской делегации во главе с министром иностранных дел Израиля Шломо Бен-Ами с Ясиром Арафатом 25 июня 2000 г. в Наблусе. Тогда Бен-Ами предложил идею самоуправления мусульман в районе мечети аль-Акса и заявил, что у религиозных объектов в городе всегда будет особое положение. По его словам, если по истечении двух лет палестинское руководство представит доказательства своего управления районами Старого города в Иерусалиме, то только тогда вопросы касательно Иерусалима и святых мест города будут обсуждаться между сторонами. В свою очередь Арафат отверг этот план, заявив, что Иерусалим имеет отношение только к арабам и Ватикану, а христиане, и мусульмане помнят соглашение, заключенное халифом Омаром бен аль-Хаттабом с правителем Византии Ираклием, согласно которому халиф дал обязательство обеспечить безопасность и неприкосновенность христиан и их святых мест и запретил иудеям жить в Иерусалиме. «Если проблема Иерусалима не будет решена, вы должны забыть все остальное», — заявил Арафат, обращаясь к Бен-Ами /42, 183/.

Впрочем, упорство Барака и координация усилий с администрацией Клинтона дали свои плоды во время трехсторонних переговоров в Кэмп-Дэвиде (начиная с 11 по 24 сентября 2000 г.). На них обсуждались ряд чувствительных и спорных вопросов касательно границ, беженцев, Иерусалима и пути взаимодействия палестинского государства с Израилем /43/. В Кэмп-Дэвиде вопрос об Иерусалиме впервые обсуждался открыто, серьезно и детально. Так или иначе, несмотря на то, что был достигнут прогресс во всех областях, двухнедельные переговоры все же не казались реалистичными.

В итоге Барак не смог сделать прорыва, и постоянное затягивание решения привело к волнениям на палестинских улицах. А посещение 28 сентября 2000 г. тогдашним лидером оппозиции Ариэлем Шароном Храмовой горы в Иерусалиме, что рассматривалось руководством Израиля как легитимный акт, поскольку, по условиям

<sup>17</sup> Там же.

<sup>18</sup> Shalom Avi.Ibid, P. 54.,

<sup>19</sup> Шир Гальяр.Указ. соч., С. 107, 126.

мирных соглашений, доступ к ней был открыт для верующих всех религий, привело к новому взрыву гнева, в результате чего началась вторая палестинская интифада, известная также как «Интифада аль-Акса». Несмотря на то, что Барак мог запретить визит Шарона, предотвратить превращение этого района в зону кровавого конфликта и не наносить палестинцам морального шока, он не сделал этого. Кроме того, израильские войска ответили с удвоенной силой на вышедшие из-под контроля акции протеста против визита Шарона, что вызвало гибель десятков и ранение сотен человек. До сих пор вторая интифада формально не закончилась, поскольку не было издано никакого акта о ее прекращении. Тем не менее, наиболее острая её стадия, по-видимому, миновала.

После того, как переговоры зашли в тупик, а палестино-израильское противостояние привело к новой волне насилия, Барак в декабре 2000 года подал в отставку. На внеочередных всеобщих выборах в феврале 2001 года победу одержала правая партия «Ликуд» во главе с Ариэлем Шароном, который стал новым главой правительства /44/. 7 марта 2001 года Барак завершил работу на посту премьера и ушел с политической сцены.

Однако спустя 4 года, в ноябре 2005 года, Барак возвращается в большую политику. 15 июня 2007 года, после того как силы радикальной палестинской группировки ХАМАС установили контроль над сектором Газа, израильский Кнессет утвердил Барака на посту министра обороны /45/. 17 июня в СМИ появилось сообщение о том, что в течение нескольких недель новый министр обороны планирует начать в Газе масштабную военную операцию /46/. Аналогичные угрозы Барак повторял в последующие месяцы - в октябре 2007 года, в феврале 2008 года /47/. Тем не менее, Израиль ограничивался точечными ударами по боевикам ХАМАС, а также жесткой торгово-экономической блокадой Газы, поставившей сектор на грань гуманитарного кризиса /48/.

В декабре 2008 года «Авода» выдвинула список кандидатов на выборах Кнессета, в котором Барак еще ранее обеспечил

себе первое место. Обсуждая перспективы «Аводы» на выборах, Барак заявил, что она объединила в одну команду победителей, готовых оставаться в оппозиции /49/.

В конце декабря 2008 года Израиль начал в секторе Газа крупномасштабную военную операцию "Литой свинец", направленную против движения ХАМАС /50/. В ответ на это лидеры палестинского движения призвали население Палестины к «третьей интифаде». В прессе писали, что, организовав эту операцию, Барак надеялся поднять рейтинг своей партии перед парламентскими выборами, намеченными на февраль 2009 года /51/. В ходе операции погибло 13 израильтян и около 1300 палестинцев, причем многие из палестинских жертв были мирными жителями. По заявлению Барака, большое количество жертв среди мирного населения объяснялось тем, что ХАМАС расположил ракетные установки и хранилища боеприпасов в мирных районах, мечетях и школах. Тем не менее, Барак подчеркнул, что жертв среди гражданских лиц можно было ожидать /52/.

10 февраля 2009 года состоялись внеочередные выборы в Кнессет, на которых «Авода» заняла только четвертое место, получив 13 мандатов из 120. После выборов Барак заявил, что не присоединится к правительству, если оно не будет вписываться в идеологию его партии, и что «Авода» не боится оказаться среди оппозиционных партий /53/. Однако в марте стало известно, что Барак согласился на присоединение своей партии к коалиции, формируемой лидером правой партии «Ликуд» Беньямином Нетаньяху. В ответ Барак было обещано, что в новом правительстве он сохранит пост министра обороны, а также будет иметь возможность принимать решения по военным и внешнеполитическим вопросам /54/. Несмотря на значительное количество противников вхождения в такую коалицию, 24 марта того же года подписанное Баракком соглашение было утверждено представителями его партии /55/. 31 марта 2009 года Кнессет утвердил состав нового правительства во главе с Нетаньяху, в котором Барак остался министром обороны /56/.

Делая выводы, необходимо сказать, что партия «Авода» являлась политической колыбелью, из которой вышли основные политические и государственные институты современного Израиля, включая профсоюзы, дипломатические структуры Израиля, его спецслужбы и армию. Все эти части государственного организма некогда напрямую формировались данной партией в рамках действовавших в то время общественных еврейских институтов и структур, почти полностью контролировавшихся евреями-социалистами. Не удивительно, что первые годы, а точнее десятилетия после образования Государства Израиль, именно «Авода» являлась практически монополярной политической силой в Израиле. Если смотреть на всю историю существования данной партии, то можно с уверенностью сказать, что она, не смотря на свои прежде незыблемые правила и позиции по отношению к Палестине и, в частности, к проблеме Иерусалима, когда наступил момент истины, выбрала другой путь: «Мир в обмен на территорию». Таким образом, политическая элита «Аводы» осознала, что альтернативы договоренностям с палестинцами и арабским миром в целом нет.

\*\*\*

1. Роже Гароди. Основные мифы израильской политики. Каир, 1996. С.26.
2. [www.peoples.ru/](http://www.peoples.ru/)
3. Центральный сионистский архив (Иерусалим): [www.zionistarchives.org](http://www.zionistarchives.org).
4. Document on Jerusalem. Jerusalem, PASSIA, 1996. P. 89
5. Document on Jerusalem P. 97-98
6. Жорж Монтарен. Иерусалим в Палестине. Дамаск, 1985. С. 96
7. Махмуд Нанаа. Сионизм в 1960-е гг. Ватикан и иудейство. Б.м. С. 261
8. Досье по проблеме. Палестина. Секретариат ЛАГ. Каир., 1955 С. 50<sup>1</sup>
9. <http://www.knesset.gov.il>
10. <http://www.altavvasul.nct>
11. [http://ru.wikipedia.org/wiki/Эшколь,\\_Леви](http://ru.wikipedia.org/wiki/Эшколь,_Леви)
12. Бенземан Аузи. Иерусалим - город без стен. Иерусалим, 1967,- С.7
13. Келани Хаим. Арабо-израильские войны. Палестинская энциклопедия. Бейрут, 1990. С.555
14. Черчилль Р.С. и У. Шестидневная война. — Иерусалим, «Библиотека-Алия», 1989. (интернет издание)
15. <http://www.nrg.co.il>
16. <http://www.michaeloren.com>
17. Аль-Хатыб Рухи. Мероприятия Израиля по иудизации Иерусалима в 1965-1975 гг.//

- «Маджаллат шуун филастынийя». Кипр, №41-42. 1975. С.97-98 .
18. Benvisti Meron. Jerusalem. The Torn City. Jerusalem, 1976. P.154.
  19. «Дафар». Тель-Авив - 8 июня 1967 г.
  20. Хазан Ана. Административные границы Иерусалима в 1948-1993. Иерусалим, 1995. С. 19-20.
  21. Denstein Y. The Legal Issues Of «Para – War» and Peace in the Middle East. №44. 1970.- P.466
  22. Jerusalem Document. Jerusalem, PASSIA, 1996. P. 99
  23. Официальная газета Израиль. Сборник указов и распоряжений, - Изд. 6. - Ноябрь 1967. - С.235.
  24. Абу Урфа Абдурахман. Иерусалим: новое формирование города. Амман, 1986. С. 69 .
  25. Саикат Шмаэль. Война и мир на Ближнем Востоке. Тель-Авив, 1995. С. 77.
  26. Аль-Гер Мунир, Муса Тарик. Планы урегулирования палестинской проблемы в 1948-1982 гг. Бейрут, Амман, 1983. С. 111-112.
  27. Официальная газета Израиль №1656. Пункт 6 Приложения. 30 августа 1970 г.
  28. Ясин Абдулкадер. Мирные инициативы по урегулированию Арабской-сионистской борьбы. 1948-1982гг.// «Маджаллат шуун арабийя».- №33/34. Декабрь 1983.- С. 280 .
  29. Планы урегулирования на Ближнем Востоке// «Маджаллат аль-Усбу' аль-арабийя». №695. Октябрь, 1972.
  30. «Ар-Рай». Амман., 16 марта 1972.
  31. Аль-Караа Ахмад Юсфи. Иерусалим от Бен Гуриона до Нетаньяху. Центр арабско-европейских исследований. Париж., 1997 г. С. 32 .
  32. Дарвиш Махмуд// «Маджаллат шу'ун филастынийя». - №47. - Июль, 1975. - С.5.
  33. «Гаарсц». Тель-Авив -14 октября 1975.
  34. «Кол-Гаир». Тель-Авив. 28 января 1994.
  35. Politique Internationale. - L'Autumn, Paris., 1995.
  36. Взгляд в будущее Палестинского государства. Каир,:Центр политических и стратегических исследований «Аль-Ахрам». 1980.- С.48-69 .
  37. <http://nobelprize.org>
  38. Константин Капитонов. Эхуд Барак: "Террор подобен крокодилу". — Независимая газета, 26.04.2002.
  39. Israel Elections 1999 - Profile: Ehud Barak. — CNN
  40. Ehud Barak. — Israel Ministry of Foreign Affairs, 07.03.2001.
  41. Martin Patience. Ehud Barak: Israel's 'comeback kid'. — BBC News, 13.06.2007.
  42. Шир Гальяр. Указ. соч., С. 183.
  43. «Аш-Шарк Аль-Аусат». Лондон ., 9 августа 2000.
  44. Андрей Правов. Эхуд Барак уходит из политики. — Независимая газета, 22.02.2001
  45. Dan Williams. Israel rushes Barak defence appointment over Gaza. — Reuters, 15.06.2007
  46. Report: Barak planning military operation in Gaza within weeks. — Ha'aretz, 17.06.2007
  47. Mijal Greenberg. IDF strikes kill four Hamas men, wound 3 civilians in Gaza Strip. — Haaretz, 31.10.2007



48. Rice urges Israel to avoid Gaza humanitarian crisis. — Reuters, 22.01.2008
49. Attila Somfalvi. Herzog wins Labor primaries. — Yedioth Ahronoth, 05.12.2008
50. Massive Israeli air raids on Gaza. — BBC News, 27.12.2008
51. Griff Witte. Behind Gaza Operation, An Uneasy Triumvirate. — The Washington Post, 31.12.2008
52. Khan Younis. Rights Group Puts Gaza Death Toll At 1,284. — CBS News, 22.01.2009
53. Gil Hoffman. Kadima wins, but rightist bloc biggest. — The Jerusalem Post, 10.02.2009
54. Mazal Mualem. Key Labor minister announces support for joining coalition. — Haaretz, 24.03.2009
55. Mark Lavie. Centrist Israeli Labor Party votes to join incoming government of hawkish Benjamin Netanyahu. — The Associated Press, 25.03.2009
56. Netanyahu sworn in as Israel's prime minister. — Haaretz, 31.03.2009

\*\*\*

This article deals with the Israeli party «Avoda», one of the main organizations-founders of the State of Israel on world map. This party had a monopoly of political power in Israel from 1948 to 1977, after that prime minister was from the «Likud» and «Kadima». If you look at the history of this party, we can say with certainty that despite it previously sacred position in relation to

Palestine, in particular the issue of Jerusalem, when the moment of truth came, party chosen another way: «Peace in exchange for the territory». Thus, the political elite of «Avoda» had realized that there is no other way than negotiate with the Palestinians and entire Arab world.

\*\*\*

Бұл мақала «Авода» партиясына арналады. Еврейлер мемлекетінің әлем картасында пайда болуына, осы партияның қосқан үлесі орасан зор. 1948 бен 1977 жылдар аралығында билік басында болған партия лидерлері, премьер-министр лауазымын «Ликуд» және «Кадима» партияларының жетекшілерімен алмасып отырған. Партияның тарихына үңілсек, Палестина, соның ішінде Иерусалим мәселесіне байланысты қатаң тәртіптері мен ұстанымдарына қарамастан, ақиқатқа бетбұрыс шақта, «Бейбітшілікті территорияға айырбас» деген қағиданы ұстанды деп сеніммен айтуға болады. Бұнымен, «Авода» саяси көшбасшылары палестиндіктер және араб елдерімен келіссөз жүргізу мүмкін емес екендігіне көз жеткізгендей болды.